

Аналитическая записка по проекту федерального закона №663960-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект внесен на рассмотрение Государственной Думы РФ 28 ноября 2014 года депутатами ГД А.Д. Жуковым, С.А. Гавриловым, Е.Б. Мизулиной, Я.Е. Ниловым, С.А. Поповым, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, М.Ю. Маркеловым, Е.А. Гришиным, Р.Ф. Абубакировым, Б.К. Балашовым, Р.Ш. Хайровым, М.М. Бариевым, А.К. Исаевым, Е.А. Вторыгиной. Принят в первом чтении 27 января 2015 года. 27 марта 2015 года законопроект принят во втором и третьем чтении и направлен на рассмотрение Совета Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие нормативные правовые акты: Федеральный закон от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 30 ноября 1994 года №52-ФЗ «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Суть предлагаемых законопроектом изменений:

- Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

- статья 1, предусматривающая, что предметом регулирования данного закона являются «правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений», дополнена словами *«в том числе особенности их гражданско-правового положения»*. Поправка носит технический характер;

- в пункте 1 статьи 8 «Религиозная организация» существующее определение что: «религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица», дополнено нормами о том, что

1) «*вопросы участия учредителей и иных юридических или физических лиц в деятельности религиозных организаций определяются уставом и (или) внутренними установлениями религиозных организаций*» и

2) «*учредитель (учредители) религиозной организации может выполнять функции органа религиозной организации в порядке, установленном уставом и внутренними установлениями религиозной организации*». Таким образом, законодательно закрепляется право религиозных организаций самостоятельно определять в своих учредительных документах вопросы, связанные с участием физических и юридических лиц в деятельности организации, и функционирования ее органов;

- та же статья 8 дополняется пунктом 8.1, предусматривающим, что «*порядок образования органов религиозной организации и их компетенция, порядок принятия решений этими органами, а также отношения между религиозной организацией и лицами, входящими в состав ее органов, определяются уставом и внутренними установлениями религиозной организации*»;

- статья 8 дополняется пунктом 10, устанавливающим, что «*в отношении религиозных организаций положения пункта 5 статьи 50 и статьи 53.1 Гражданского кодекса Российской Федерации не применяются*». Это означает, что религиозные организации, осуществляющие приносящую доход деятельность, в отличие от иных некоммерческих организаций, не обязаны иметь достаточное для осуществления такой деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (п. 5 ст. 50 ГК), а лица, уполномоченные выступать от имени религиозной организации, не несут ответственности за недобросовестность или неразумность своих действий, и не возмещают убытки, причиненные по его вине (статья 53.1 ГК);

- статья 9 «Создание религиозных организаций» дополняется пунктом 5, предусматривающим, что «*в решении об учреждении религиозной организации указываются сведения об учреждении религиозной организации, утверждении ее устава, избрании (назначении) органов религиозной организации*». Таким образом, утверждение устава и избрание органов религиозной организации должно быть осуществлено одновременно с учреждением самой религиозной организации и отражено в одном решении, как для всех иных некоммерческих организаций;

- вводится новая статья 13.1 «Реорганизация религиозной организации», регулирующая положения о реорганизации религиозной организации и запрещающая преобразование религиозной организации в юридическое лицо другой организационно-правовой формы.

- Часть первая Гражданского кодекса РФ:

- в пункте 4 статьи 49 «Правоспособность юридического лица», устанавливающим, что *«гражданско-правовое положение юридических лиц и порядок их участия в гражданском обороте (статья 2) регулируются настоящим Кодексом. Особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются в соответствии с настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами»* слова «в соответствии с» исключаются;

- пункт 2 статьи 123.26 «Основные положения о религиозных организациях» изложен в новой редакции, предусматривающей, в частности, что положения ГК РФ *«применяются к религиозным организациям, если иное не установлено законом о свободе совести и о религиозных объединениях и другими законами»*.

В совокупности, предлагаемые законопроектом изменения ГК РФ, означают, что специальные законы не обязаны соответствовать ГК РФ, как минимум для религиозных объединений.

- Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»:

- устанавливается срок для приведения учредительных документов религиозных организаций в соответствие с законодательством (предлагаемыми законопроектом изменениями) – до 1 января 2016 года.

- Федеральный закон «О некоммерческих организациях»:

- пункт 2 статьи 6 «Общественные и религиозные организации (объединения)» изложен в новой редакции, предусматривающей, что не только участники (члены) общественных и религиозных организаций, но и их учредители не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе членские взносы, а также не отвечают по обязательствам указанных организаций, а организации не отвечают по обязательствам своих учредителей, участников (членов). Т.е. под действие статьи подпадают также учредители общественных и религиозных организаций.