



Анализ Закона Самарской области «О благотворительной деятельности в Самарской области» от 24.05.1999г. №-18-ГД

Закон Самарской области «О благотворительной деятельности в Самарской области» от 24.05.1999г. № 18-ГД (далее – Закон) принят с целью регулирования отношений, связанных с предоставлением гражданам и (или) юридическим лицам, которые осуществляют благотворительную деятельность на территории Самарской области, определенных форм поддержки.

Исходя из ст. 5 Закона благотворительную деятельность имеют право осуществлять граждане или юридические лица, индивидуально или объединившись, с образованием юридического лица или без образования юридического лица.

Ст. 9 Закона посвящена порядку выдачи паспорта благотворительной организации, где в перечне документов, необходимых для его получения, указаны копии учредительных документов, копии свидетельства о государственной регистрации, отчеты о финансово-хозяйственной деятельности за последний год. Следовательно, исходя из ст. 9 Закона, право на получение паспорта благотворительной организации имеют только граждане и юридические, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке и имеющие учредительные документы, свидетельства и прочую документацию. Относительно остальных категорий, имеющих право заниматься благотворительной деятельностью, Законом не предусмотрен перечень тех документов, которые они могли бы предоставить для получения паспорта. Из вышесказанного следует, что для получения паспорта категории, имеющие право на осуществление благотворительной деятельности сначала должны пройти процедуру регистрации в уполномоченных на то органах власти, и только после получения соответствующих регистрационных документов у них возникнет право получить заветный паспорт. А значит возникает вопрос: как же могут осуществлять благотворительную деятельность граждане или юридические лица, индивидуально или объединившись без образования юридического лица? Следовательно, в статью 5 Закона необходимо добавить следующее словосочетание «зарегистрированные в установленном законом порядке».

Статья 7 Закона посвящена Статусу «Благотворительная организация в Самарской области» (далее – Статус). Пункт 2 статьи 7 Статьи указывает на то, что статус благотворительной организации присваивается Губернатором Самарской области по представлению Правительства Самарской области и заключению областного Благотворительного совета. Но статьей не регламентирована сама процедура подготовки Правительством представления. Можно предположить, что процедура подготовки представления может осуществляться в соответствии с Регламентом Правительства. Но все же, представляется, что есть необходимость указания этого в Законе.

В статье 7 Закона не регламентирована сама процедура присвоения Статуса. Также не указан и вид документа, которым присваивается Статус, а только пунктом 3 статьи 7 сделана пометка о том, что «Статус удостоверяется паспортом благотворительной организации». Следовательно, Статус благотворительной организации присваивается одновременно с получением ей паспорта. А поскольку решение о выдаче организации паспорта принимается Правительством, то в этом случае присвоение Статуса Губернатором становится не более чем формальной нормой, так как сам по себе «статус» есть не более чем констатация правового положения организации – наличия у нее некоторых прав (в данном случае права на налоговые льготы).

Статья 7 Закона говорит о том, что Губернатор присваивает Статус организации, но не предусмотрена возможность Губернатора не присвоить Статус организации. Также не предусмотрены последствия отказа в присвоении Статуса организации.

Статья 9 Закона содержит в себе казалось бы закрытый перечень документов, которая организация должна предоставить для получения паспорта. Тем не менее п. 2 статьи 9 Закона, а конкретнее п. «б» «описание проведенных благотворительных программ и других видов основной деятельности с указанием достигнутых результатов» оставляет этот перечень открытым, так как этот пункт может быть истолкован произвольно, и от организации могут потребовать предоставления иных документов, ссылаясь на данный пункт Закона.

Также нельзя оставить без внимания подпункт «в» пункта 2 статьи 9 Закона, где говорится о необходимости предоставления сведений о должностных лицах, возглавляющих руководящие органы благотворительной организации. Что именно относится к этим сведениям, может быть истолковано по-разному. Необходим четкий перечень таких документов, чтобы не возникало недопонимания и бюрократии.

В статье 9 Закона нет указания на механизм проверки недостоверных сведений, представленных организацией, претендующей на получение паспорта.

Статья 11 Закона касается сроков рассмотрения документов, которые благотворительная организация представляет для получения паспорта. Решение о выдаче паспорта, о продлении срока его действия, об отказе в выдаче, об отказе в продлении срока действия паспорта принимается в течение 45 дней со дня подачи благотворительной организацией заявления со всеми необходимыми документами. Но указания на то, какие это дни, календарные или рабочие – нет. Вследствие этого может возникнуть проблема со сроками получения документов по результатам рассмотрения заявки на паспорт. Также можно указать на то, что в Законе не предусмотрен порядок обжалования действий (бездействий) служащих, проводящих обработку предоставленных документов. Следовательно, принятие решения по результатам рассмотрения документов может составлять более 45 дней, указанных в Законе.

Статья 12 Закона посвящена Областному Благотворительному совету. Исходя из смысла настоящего Закона, деятельность Совета заключается в подготовке заключений о присвоении Статуса. Эта деятельность включает в себя полномочия по принятию и рассмотрению документов и, собственно, выработке заключения. Во избежание произвольного и расширительного толкования Советом перечня своих полномочий (что и происходит на практике) необходимо установить в Законе исчерпывающий перечень полномочий Совета.

В целом, по данным сайта Правительства Самарской области, можно судить о том, что Закон действует слабо. В Самарской области зарегистрировано около 300 организаций, в наименовании которых есть слово «благотворительность», но только около 30 процентов действительно осуществляют эту деятельность. А паспорт имеют всего лишь около 10 организаций. При Правительстве Самарской области 28 октября 2010 года был проведен круглый стол с участием комиссии Общественной палаты Самарской области по коммуникациям, информационной политике, вопросам развития гражданского общества и благотворительности обсуждались проблемы и перспективы развития благотворительности и добровольчества в регионе. Участниками круглого стола было принято решение рекомендовать Правительству Самарской области, Самарской Губернской Думе с участием Общественной палаты Самарской области и заинтересованных организаций сформировать рабочую группу для разработки региональных и муниципальных программ поддержки благотворительной деятельности и добровольчества. Муниципальным образованиям Самарской области было рекомендовано обеспечить развитие инфраструктуры содействия благотворительной и добровольческой деятельности граждан по месту жительства, которое может быть реализовано, в частности, на базе организаций территориального общественного самоуправления¹.

Таким образом, можно говорить о том, что Закон действует не в полную силу, но меры по развитию благотворительности и добровольчества на территории Самарской области принимаются.

¹ http://www.adm.samara.ru/news/news_site/29.10.2010/54775/