



Новости законодательства для НКО за июль и август 2022 года

В этом выпуске Вы можете прочитать:

- о целях благотворительной деятельности,
- об отчетности НКО,
- об административных наказаниях,
- о поддержке целевых капиталов,
- о правилах осуществления просветительской деятельности,
- об изменениях законодательства в сфере персональных данных,
- о контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием.

О целях благотворительной деятельности

[Федеральным законом от 14.07.2022 № 340-ФЗ](#) расширен перечень целей благотворительной деятельности. Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться в целях:

- участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ,
- участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести.

Об отчетности НКО

Действие пункта 3.2 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», обязывающего НКО публиковать отчетность, представляемую в Минюст России, в сети Интернет или передавать СМИ для опубликования, приостановлено до 01 января 2025 года [Федеральным законом от 14.07.2022 N 326-ФЗ](#) (за исключением отчетности иностранных агентов). В связи с данным



изменением Ассоциацией направлен запрос в Минюст России. Мы обязательно сообщим Вам о полученном ответе.

Об административных наказаниях

В соответствии с изменениями, внесенными в Кодекс об административных правонарушениях [Федеральным законом от 14.07.2022 №290-ФЗ](#), за впервые совершенные административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, наказание в виде административного предупреждения должно применяться ко всем субъектам, если отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административный штраф должен быть назначен в минимальном размере, предусмотренном санкцией применяемой нормы, если лицо, совершившее правонарушение, предотвратило последствия данного правонарушения или добровольно возместило причиненный им ущерб (устранило причиненный вред). Штраф за административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть уплачен в половинном размере в течение 20 дней со дня вынесения постановления по делу.

О поддержке целевых капиталов

Ряд изменений, принятых [Федеральным законом от 14.07.2022 №279-ФЗ](#), направлен на поддержку целевых капиталов в текущей ситуации. До 1 января 2026 года приостановлено действие нескольких норм, в том числе обязывающих собственников ЦК расформировывать целевой капитал в



случаях снижения стоимости чистых активов ЦК за три отчетных года более чем на 30 процентов (либо по результатам одного отчетного года более чем на 50 процентов), а также требование использовать на административно-управленческие расходы, связанные с формированием и пополнением целевого капитала, с осуществлением деятельности, финансируемой за счет дохода от целевого капитала, не более 15 процентов суммы дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, или не более 10 процентов суммы поступившего за отчетный год дохода от целевого капитала, не более пяти процентов суммы пожертвований, поступивших на формирование и (или) пополнение целевого капитала, если это предусмотрено договором пожертвования.

О правилах осуществления просветительской деятельности

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № 1195](#) установлено, что содержание просветительской деятельности должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в российском обществе традиционными духовно-нравственными ценностями и требованиями законодательства Российской Федерации.

К формам просветительской деятельности отнесены:

- лекции,
- презентации,
- семинары,
- мастер-классы,
- круглые столы,
- дискуссии и



- иные формы, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организаторы просветительской деятельности, осуществляющие просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязаны уведомить Минпросвещения о планируемом осуществлении просветительской деятельности путем подготовки и представления программы просветительской деятельности в срок не позднее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты начала ее реализации. В программе просветительской деятельности должны быть отражены цели, задачи, сроки, формы и место ее реализации, целевая аудитория, информация об организаторе просветительской деятельности и лицах, участвующих в реализации программы, источники финансирования программы в объеме сведений, определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. На сегодняшний день такой документ Минпросвещения не обнародован.

Правила осуществления просветительской деятельности не распространяются на:

- культурно-просветительскую деятельность религиозных организаций,
- просветительскую деятельность педагогических работников образовательных организаций в рамках выполнения ими своих должностных обязанностей в отношении обучающихся этих организаций, их родителей (законных представителей).

Об изменениях законодательства в сфере персональных данных

Ряд изменений, внесенных в Федеральный закон от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» [Федеральным законом от 14.07.2022 №266-ФЗ](#), вступили в силу с 01 сентября 2022 года. Так, сокращен перечень исключений, позволяющих не подавать в Роскомнадзор уведомление об обработке персональных данных (далее – ПДн). Теперь оператор вправе без уведомления Роскомнадзора осуществлять обработку ПДн:



- включенных в государственные информационные системы персональных данных, созданные в целях защиты безопасности государства и общественного порядка;

- в случае, если оператор осуществляет деятельность по обработке персональных данных исключительно без использования средств автоматизации;

- обрабатываемых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности, в целях обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защиты интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Если оператором будет установлен факт неправомерного или случайного доступа, предоставления, распространения, передачи персональных данных, повлекших нарушение прав субъектов ПДн, он обязан уведомить об этом Роскомнадзор в течение 24 часов с указанием сведений о причинах, повлекших нарушение прав субъектов ПДн, о предполагаемом вреде, нанесенном правам субъектов ПДн, о лицах, допустивших указанный доступ, а также о принятых мерах по устранению соответствующих последствий.

В случае отказа субъекта персональных данных предоставить биометрические персональные данные и(или) дать согласие на обработку персональных данных, оператор не вправе отказывать в предоставлении услуг, если в соответствии с федеральным законом получение оператором согласия на обработку персональных данных не является обязательным. С 30 дней до 10 рабочих дней сокращен срок предоставления информации оператором ПДн по запросу субъекта ПДн или Роскомнадзора.

Уточнен перечень лиц и организаций, передача персональных данных которым будет расцениваться в качестве трансграничной передачи персональных данных. С 01 марта 2023 года вступят в силу нормы, обязывающие операторов уведомлять Роскомнадзор о своем намерении осуществлять трансграничную передачу персональных данных. В течение 30 дней Роскомнадзор должен будет принять решение, в том числе сможет



запретить или ограничить трансграничную передачу ПДн в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан. В течение указанного срока трансграничная передача ПДн возможна только, если речь идет о государствах, обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных.

О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием

С 01 декабря 2022 года в силу вступает [Федеральный закон от 14.07.2022 №255-ФЗ](#) (далее – закон об иностранных агентах), объединивший в себе все нормы об иностранных агентах, содержащиеся в разных федеральных законах (они утратят силу).

Появится единое определение иностранного агента. Такой статус будет присваиваться лицам, получившим поддержку и (или) находящимся под иностранным влиянием в иных формах, и осуществляющим следующие виды деятельности:

- политическая деятельность;
- целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранными источниками могут быть использованы против безопасности Российской Федерации (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 и 276 Уголовного кодекса Российской Федерации). [Перечень](#) таких сведений определяется федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- распространение предназначенных для неограниченного круга лиц печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений и материалов (в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"), и (или) участие в создании указанных сообщений и материалов;
- финансирование указанной выше деятельности.



Решение о включении в реестр иностранных агентов и об исключении из него будет принимать Минюст России в соответствии со специальным Приказом.

Под иностранным влиянием понимается предоставление иностранным источником лицу поддержки (денежных средств и (или) иного имущества, а также оказание лицу иностранным источником организационно-методической, научно-технической помощи, помощи в иных формах) и (или) оказание воздействия на лицо, в том числе путем принуждения, убеждения и (или) иными способами.

Иностранными источниками признаются:

- 1) иностранные государства;
- 2) органы публичной власти иностранных государств;
- 3) международные и иностранные организации;
- 4) иностранные граждане;
- 5) лица без гражданства;
- 6) иностранные структуры без образования юридического лица;
- 7) лица, уполномоченные источниками, указанными в пунктах 1 - 6;
- 8) граждане Российской Федерации и российские юридические лица, получающие денежные средства и (или) иное имущество от источников, указанных в пунктах 1 - 7, либо действующие в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ);
- 9) российские юридические лица, бенефициарными владельцами которых являются иностранные граждане или лица без гражданства;
- 10) лица, находящиеся под влиянием источников, указанных в пунктах 1 – 9.



Законом об иностранных агентах к политической деятельности отнесена деятельность в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование органов публичной власти, их решения и действия в сфере:

- государственного строительства,
- защиты основ конституционного строя Российской Федерации,
- федеративного устройства Российской Федерации,
- защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации,
- обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности,
- обороны страны,
- внешней политики,
- социально-экономического и национального развития Российской Федерации,
- развития политической системы,
- деятельности органов публичной власти,
- законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина.

Политическая деятельность осуществляется в следующих формах:

- 1) участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;
- 2) участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий;



- 3) публичные обращения к органам публичной власти, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов и лиц, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;
- 4) распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых органами публичной власти решениях и проводимой ими политике;
- 5) формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;
- 6) вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в деятельность, указанную в пунктах 1 - 5;
- 7) финансирование деятельности, указанной в пунктах 1 - 6.

К политической деятельности не относится деятельность в области:

- науки, культуры, искусства,
- здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан,
- социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан,
- защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей,
- социальной поддержки инвалидов,
- пропаганды здорового образа жизни,
- физической культуры и спорта,
- защиты растительного и животного мира,
- благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации.



Будет создан Единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами. Порядок его ведения будет определен Приказом Минюста России, включению в реестр будут подлежать лица:

1) входящие (входившие) в состав органов юридического лица - иностранного агента и (или) являющиеся (являвшиеся) его учредителем, членом, участником, руководителем либо работником;

2) входящие (входившие) в состав органов незарегистрированного общественного объединения, иного объединения лиц, иностранной структуры без образования юридического лица - иностранных агентов и (или) являющиеся (являвшиеся) их учредителем, членом, участником, руководителем;

3) осуществляющие (осуществлявшие) политическую деятельность и получающие (получавшие) денежные средства и (или) иное имущество от иностранных агентов, в том числе через посредников, для осуществления политической деятельности.

Законом об иностранных агентах предусмотрены, например, следующие обязанности иностранных агентов:

- иностранный агент обязан сообщать о наличии этого статуса при осуществлении указанной в законе деятельности, в том числе если в ходе осуществления такой деятельности направляется обращение в органы публичной власти, образовательные организации, иные органы и организации,

- иностранный агент обязан сообщать о наличии этого статуса своим учредителям (участникам), бенефициарам, работникам (сотрудникам),

- материалы, производимые и (или) распространяемые иностранным агентом или направляемые в органы публичной власти, образовательные организации, иные органы и организации, должны сопровождаться соответствующим указанием,

- материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем юридического лица, включенного в реестр, или лицом, входящим в состав органа такого лица, при осуществлении



указанной в законе деятельности, или направляемые указанными лицами в органы публичной власти, образовательные организации, иные органы и организации, должны сопровождаться соответствующим указанием,

- годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность иностранного агента – российского юридического лица подлежит обязательному аудиту, который должен быть проведен не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом,

- иностранный агент обязан в установленные сроки представлять отчетность по формам, утверждаемым Минюстом России,

- иностранный агент обязан один раз в полгода размещать в сети «Интернет» или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, определяемом Минюстом России,

- иностранный агент, не имеющий статуса юридического лица, обязан учредить российское юридическое лицо в целях распространения предназначенных для неограниченного круга лиц печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений и материалов такого лица (в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Статьей 11 закона об иностранных агентах предусмотрен перечень ограничений, связанных со статусом иностранного агента, к которым относятся в том числе следующие:

- физическое лицо, включенное в реестр, не может быть назначено на должности в органах публичной власти, в том числе замещать должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, быть членом избирательной комиссии, комиссии референдума,

- включение должностного лица или гражданина в реестр может являться основанием для отказа в допуске к государственной тайне,

- иностранный агент не вправе принимать участие в деятельности комиссий, комитетов, консультативных, совещательных, экспертных и иных органов, образованных при органах публичной власти,



- не могут быть допущены к выдвижению кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии общественные объединения, включенные в реестр,

- иностранный агент не вправе осуществлять просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и (или) педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях. Образовательная деятельность в отношении несовершеннолетних не может осуществляться организациями, признанными иностранными агентами.

- иностранный агент не вправе производить информационную продукцию для несовершеннолетних,

- иностранный агент не вправе получать государственную финансовую поддержку, в том числе при осуществлении творческой деятельности,

- на иностранных агентов распространяются ограничения и запреты, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, в том числе в части, касающейся применения упрощенной системы налогообложения,

- иностранный агент не вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность.

Всего в перечне 18 пунктов.