

Заключение на проект Федерального закона № 369190-3 «Об основах государственной политики в сфере межэтнических отношений в Российской Федерации»

Проблема межэтнических отношений, вопросы гармонизации межнационального общения являются актуальными для современной России. В настоящее время основы правового регулирования деятельности органов государственной власти, общественных объединений и граждан Российской Федерации в данной сфере установлены Конституцией Российской Федерации, Концепцией государственной национальной политики (утверждена Указом Президента РФ от 15 июня 1996 года № 909), Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральным законом от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» и другими нормативно-правовыми актами.

В то же время практика правоприменительной деятельности показывает, что законодательство в сфере межэтнических отношений, и связанное с ним миграционное законодательство нуждается в скорейшем совершенствовании. При этом необходим системный подход, применительно ко всей иерархии нормативно-правовых актов, в плане соблюдения баланса интересов коренного населения Российской Федерации и представителей иных народов, баланса властных полномочий Центра и регионов, обеспечения государственной национальной политики необходимыми ресурсами и рычагами воздействия.

В этой связи принятие проекта Федерального закона «Об основах государственной политики в сфере межэтнических отношений в Российской Федерации» представляется вполне обоснованным. Однако нормы данного Федерального закона не должны дублировать нормы других нормативно-правовых актов, в частности, законов об общественных объединениях, о статусе русского языка, о национально-культурной автономии.

Статья 14 проекта Федерального закона № 369190-3 возлагает дополнительные обязанности на общественные объединения, не предусмотренные действующим законодательством. Так, согласно законопроекту, общественные объединения обязаны осуществлять свою деятельность во взаимодействии с государственными структурами, что в буквальном толковании противоречит статье 17 ФЗ «Об общественных объединениях», которая закрепляет принцип самостоятельности общественных объединений и их независимость от органов государственной власти. По всей видимости, данная норма законопроекта должна содержать указание на то, что общественные объединения обязаны осуществлять свою деятельность во взаимодействии с государственными структурами при реализации государственных программ в сфере межэтнических отношений. Кроме того, не раскрыто само понятие «государственной структуры».

Не ясна формулировка ч.1 ст.14 законопроекта «поддерживать контакты с соотечественниками», из текста законопроекта не ясно, в каких формах должны осуществляться такие контакты, каков смысл данной нормы. Слова «участвовать по согласованию...в реализации целевых программ» желательно заменить на: «участвовать в реализации государственных целевых программ».

Кроме того, возложение на общественные объединения обязанности «содействовать утверждению добрососедства, сотрудничества, толерантности и взаимного уважения народов РФ» противоречит положению ФЗ «Об общественных объединениях», согласно которому объединения граждан самостоятельно определяют цели и задачи своей деятельности. Цели, противоположные вышеназванным, являются антиконституционными и сами по себе не могут быть актуализированы общественными объединениями ни при каких условиях, в этой связи данная норма представляется избыточной.

Статья 15 дает понятие «гражданская российская нация», тогда как в статье 2 раскрыто понятие лишь «российской нации» (не ясно отличие от «гражданской»).

Таким образом, законопроект может одобрен, под условием дальнейшей отработки его юридической техники.

Эксперт А. А. Богородицкий