



**16 октября 2015 года Министерством юстиции для общественного обсуждения размещен обновленный текст проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=24662>)**

Законопроектом вносятся следующие изменения:

**1. Федеральный закон от 19.05.95 №82-ФЗ «Об общественных объединениях».**

- пункт 9 части шестой статьи 21 («Государственная регистрация общественных объединений»), предусматривающий подачу заявления о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, для общественных объединений, намеревающихся выполнять такие функции, изложен в новой редакции, не изменяющей смысла данной нормы.

- в статью 29 («Обязанности общественного объединения») вносятся изменения, устанавливающие идентичный порядок представления и формы отчетности в Минюст для общественных объединений и иных организационно-правовых форм некоммерческих организаций (действующий порядок отчетности общественных объединений отличается от порядка, установленного для иных некоммерческих организаций).

**2. Федеральный закон от 12.01.96 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**

- подпункт 9 пункта 5 статьи 13.1 («Государственная регистрация некоммерческих организаций»), предусматривающий подачу заявления о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, для некоммерческих организаций, намеревающихся выполнять такие функции, изложен в новой редакции, не изменяющей смысла данной нормы.

- пункт 10 статьи 13.1, регулирующий порядок ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, изложен в новой редакции и дополнен перечнем случаев включения некоммерческих организаций в данный реестр (подача заявления от самой некоммерческой организации или осуществление такой деятельности некоммерческой организацией, не подавшей соответствующее заявление).

- статья 13.1 дополняется новым пунктом 11, предусматривающим, что заявление о включении некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, при ее регистрации подается в уполномоченный орган или его территориальный орган, а для ранее зарегистрированной некоммерческой организации – в уполномоченный орган. Иными словами, при регистрации вновь создаваемой некоммерческой организации заявление о включении в соответствующий реестр подается в федеральный Минюст (для НКО, регистрируемых федеральным Минюстом, например для общероссийских или международных НКО) или в территориальный орган Минюста (для всех остальных), а для ранее созданных некоммерческих организаций – только в федеральный Минюст.

- статья 26 («Источники формирования имущества некоммерческой организации») дополняется новым пунктом 3.1., устанавливающим, что в случае перечисления (передачи)



денежных средств (иного имущества) некоммерческим организациям российское юридическое лицо, получившее в течение года, предшествовавшего такому перечислению (передаче), денежные средства и иное имущество от иностранных источников, информирует указанные организации о получении им денежных средств и иного имущества от иностранных источников. Несмотря на то, что предлагаемая норма представляется правильной с точки зрения безопасности некоммерческих организаций от необоснованных претензий о сокрытии иностранных источников финансирования (при условии невозможности самостоятельного получения такой информации самой НКО), ее включение в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» не является верным, поскольку в силу статьи 1 этого закона он не распространяется на коммерческие организации, которые могут передавать некоммерческим организациям денежные средства или иное имущество. В этой связи представляется необходимым закрепление данной нормы в Гражданском кодексе, распространяющем свое действие на все юридические лица. Вместе с тем, также возникает вопрос о необходимости установления ответственности за нарушение требования об информировании о наличии иностранного финансирования.

- пункт 3 статьи 32 («Контроль за деятельностью некоммерческой организации»), регулирующий порядок представления отчетности некоммерческими организациями изложен в новой редакции, конкретизирующей и дополняющей перечень информации, включаемой в отчетность (о персональном составе руководящих органов, об объеме и источниках полученных денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и фактическом расходовании или использовании, а также программы и иные документы, являющиеся основанием для проведения мероприятий, финансируемых и (или) проводимых при участии иностранных источников, и содержательный отчет об их исполнении в случае, если такие мероприятия проводились). Установление обязанности некоммерческих организаций по представлению в уполномоченный орган содержательного отчета о проведении мероприятий, финансируемых и (или) проводимых при участии иностранных источников, является излишним регулированием, поскольку программы, в рамках которых проводятся такие мероприятия могут не предусматривать содержательной отчетности некоммерческой организации перед иностранным источником. Составление же содержательных отчетов специально для уполномоченного органа представляется избыточным ввиду того, что цели мероприятий излагаются в программах, которые также предлагается включить в обязательную отчетность. Для некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, предусмотрена также обязанность ежегодного представления аудиторского заключения (сроки представления отчетности изменений не претерпели).

- пункт 4 статьи 32, регулирующий порядок представления отчетности структурными подразделениями иностранных некоммерческих неправительственных организаций, изложен в новой редакции, предусматривающей аналогичный объем информации, включаемой в отчетность, который предусмотрен и для российских некоммерческих организаций (но с существующей дополнительной обязанностью по ежегодному представлению аудиторского заключения). Вместе с тем, обязанность по размещению отчетов структурных подразделений ИНКО в сети «Интернет» предлагается возложить не на уполномоченный орган (в действующей редакции закона), а на сами структурные подразделения ИНКО, но в порядке и сроки, устанавливаемые уполномоченным органом.



**3. Федеральный закон от 27.07.04 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.03.07 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».**

В данные законы вносятся идентичные изменения, предусматривающие установление запрета для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих на участие в создании и деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в том числе входить в состав их органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов, а также выезжать за пределы Российской Федерации в целях, не связанных с гражданской (муниципальной) службой, за счет средств иностранных государств, их государственных органов и органов местного самоуправления, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц, а также российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ).