



Международный центр некоммерческого права, КОО
Филиал Компании с ограниченной ответственностью
«Международный центр некоммерческого права» (США) в Российской Федерации
119019 г. Москва, Б.Знаменский пер., д.2, стр. 7, офис 2
т/ф +7 (495) 695-60-53, 695-32-36
Miloslavskaya@icnlalliance.org
www.icnlalliance.org

Комментарий
к федеральному закону «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки
социально ориентированных некоммерческих организаций»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» подготовлен в целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г., касающихся введения института социально ориентированных некоммерческих организаций, и направлен на поддержку некоммерческих организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность. Данный законопроект был принят в третьем чтении Государственной Думой ФС РФ 24 марта 2010 года и в тот же день направлен в Совет Федерации ФС РФ.

Указанный проект закона вносит изменения в четыре федеральных закона: «О некоммерческих организациях», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О защите конкуренции».

В Федеральном законе «О некоммерческих организациях» устанавливаются:

- понятие «социально ориентированные некоммерческие организации», к которым отнесутся некоммерческие организации, созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных

объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные статьей 31¹ указанного Федерального закона (в редакции законопроекта);

- виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с учредительными документами, при условии осуществления которых им (НКО) может быть оказана поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

- реестр социально ориентированных некоммерческих организаций;

- полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В связи с принятыми изменениями в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» соответствующие изменения внесены и в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, в Федеральный закон «О защите конкуренции» внесены изменения, согласно которым социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляются государственные и муниципальные преференции, а также изменения, уточняющие особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, передаваемого во владение и (или) в пользование по договору того или иного вида социально ориентированным некоммерческим организациям.

Изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» кардинально не влияют на положение некоммерческих организаций России.

Наряду с приведенными ниже позитивными изменениями:

1. Новое понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» позволяет отнести к ним практически все некоммерческие организации.

2. Из текста закона следует, что для того, чтобы НКО имела право на получение государственной поддержки, ей достаточно заниматься деятельностью, которая согласно закону позволяет отнести такую НКО к социально ориентированным.

3. Из содержания закона следует, что наличие реестра социально ориентированных некоммерческих организаций и включение НКО в этот реестр не является обязательным условием получения данной НКО государственной поддержки, так как в законе не указано, что НКО, осуществляющая социально ориентированную деятельность, обязана подавать сведения о себе для включения в такой реестр.

4. В отличие от общих слов о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, изменения в Федеральный закон «О защите конкуренции» являют собой образец конкретной поддержки НКО, так как расширяют возможности НКО получать во владение и (или) в пользование по договору государственное и муниципальное имущество.

Закон не вносит окончательной ясности в следующие положения:

1. Нормы данного закона не добавили ничего нового в формы государственной поддержки по сравнению с действовавшими до настоящего времени формами поддержки (новая редакция статьи 31 практически дословно повторяет положения действующей редакции статьи 31, а все изменения касаются порядка расположения пунктов, абзацев и т.п. внутри статьи).

2. Отсутствие определенности с реестром социально ориентированных некоммерческих организаций (обязаны НКО входить в этот реестр или же имеют право) может привести к ограничению прав некоторых НКО на получение государственной поддержки.

3. Конкретные формы и меры государственной поддержки НКО по-прежнему зависят от изменений в Налоговый кодекс РФ, которые, к сожалению, этим проектом не были предусмотрены.