

СПРАВКА

о деятельности по выполнению
«Программы правовой поддержки гражданского общества»
(октябрь 2011 года – март 2012 года)

В отчетном полугодии Программу правовой поддержки гражданского общества продолжали осуществлять Международный центр некоммерческого права и Некоммерческое партнерство «Юристы за гражданское общество».

Выполнение целей и задач Программы осуществлялось по трем основным направлениям.

1. Правовая поддержка НКО (оказание консультационных услуг российским НКО, создание базы наиболее активных НКО в регионах, проведение акций, круглых столов и конференций по некоммерческому законодательству, добровольный правовой аудит НКО, а также информационная поддержка НКО).
2. Расширение экспертной помощи НКО (укрепление контактов с юристами НКО, рго вопо и юристами коммерческих организаций, круглые столы для юристов, стажировки в НКО студентов старших курсов юрфаков, подготовка и внедрение спецкурса по некоммерческому праву в высших учебных заведениях, контакты с партнерскими организациями, занимающимися улучшением правового климата деятельности НКО в РФ, международные контакты и форумы, информационная поддержка экспертного сообщества).
3. Укрепление диалога НКО и органов власти в области совершенствования некоммерческого законодательства (предоставление информационной помощи законодательным и исполнительным органам власти на федеральном и региональном уровне, участие юристов МЦНП и ЮГО в работе экспертных и общественных советов при органах власти, рабочих групп по совершенствованию законодательства, подготовка аналитических материалов, комментариев и поправок к действующему законодательству, участие в работе над законопроектами и подзаконными актами, регулирующими деятельность организаций гражданского общества).

Результаты работы за октябрь 2011 года – март 2012 года.

Отчетный период совпал с проведением выборов депутатов Государственной Думы нового созыва и Президентскими выборами. В связи с этим были ограничены наши возможности внесения поправок в действующее законодательство и поддержки принятия новых законов. Тем не менее, мы продолжали свою работу в сфере законодательства.

1. Наша аналитическая справка по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций», а также выводы и предложения, высказанные участниками информационной встречи 20 октября 2011 года, вероятно, стали одним из аргументов для отказа от его последующего рассмотрения в Правительстве и Госдуме.
2. 3 декабря 2011 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», в разработке которого мы принимали активное участие. Законом установлены на 2012 и 2013 годы пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для организаций. Максимальный тариф снижен с 34% до 30%, а для отдельных плательщиков до 20 процентов. Для применяющих упрощенную систему налогообложения благотворительных

организаций установлен тариф в размере 20 процентов только в Пенсионный фонд Российской Федерации. Для некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта, применяющих упрощенную систему налогообложения, и выполняющих другие условия, установленные законом, также установлен тариф 20 процентов.

3. Наши предложения о внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», направленные на уточнение правового статуса наблюдателей на выборах в Российской Федерации, вошли в экспертное заключение Общественной палаты.
4. 14 февраля 2012 г вышел Приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу № 43 “О внесении изменений и дополнений в приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу от 8 мая 2009 г. № 103”. Данным Приказом выделен отдельный раздел «Основные критерии выявления и признаки необычных сделок, осуществление которых может быть направлено на финансирование терроризма». В соответствии с этим разделом все сделки и операции не только руководителей, но и сотрудников некоммерческих организаций, а также филиалов и представительств иностранных НПО признаются "необычными". Судить о том, как именно это отразится на деятельности руководителей и сотрудников НКО затруднительно. Подготовленные нами вопросы к Рофинмониторингу стали основой официального запроса ОПРФ к этой службе.
5. И, наконец, самое главное – поправки к Гражданскому кодексу. 19 января 2012 года в ОПРФ прошел круглый стол по поправкам, организаторами которого выступили две наши организации. Участники делового завтрака 26 января поддержали наше предложение разместить проект новой редакции ГК РФ в публичном доступе и привлечь к работе над текстом экспертов и юристов гражданского общества. Вообще работа над поправками проводилась в закрытом режиме, поэтому трудно было отследить судьбу подготовленных нами предложений. Тем не менее, когда 2 апреля Президент внес полный комплекс поправок в Госдуму, в части, касающейся регулирования организаций гражданского общества, мы обнаружили, что минимальная часть наших предложений все же была принята. Работа над поправками к ГК, принять которые намечено к 1 сентября, станет одним из основных направлений нашей работы в следующем полугодии.

I. ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА НКО. Над реализацией этого направления работали с октября 2011 по март 2012 года от 29 до 36 юристов (25 и 32 региона соответственно, включая Москву). За прошедший год правовую помощь получили **1257** НКО, общее же число оказанных правовых консультаций составило **1460**.

КОНСУЛЬТАЦИИ

	Консультации	Октябрь - декабрь 2011 года	Январь - март 2012 года	Всего
1	Личные	382	390	772
2	По телефону	218	175	393
3	По электронной почте	106	96	202
4	Через сайт (он-лайн) и скайп	42	51	93
ВСЕГО		748	712	1460

Как показывают данные, НКО по-прежнему предпочитают личные встречи и консультации (около 53% всех оказанных консультаций), что, вероятно, связано, с одной стороны, с психологическими особенностями сотрудников НКО (лучше увидеть своими глазами, услышать своими ушами), с другой стороны, еще недостаточным развитием в стране новых способов коммуникации. Тем не менее, юристы Партнерства продолжали **скайп-консультации** для некоммерческих организаций по различным вопросам. Активно развивались и консультации по бухгалтерскому, управленческому учету и налогообложению, составлению программной отчетности. В июне 2011 года по просьбе ОПРФ юристы Партнерства начали оказывать консультационную помощь через веб-портал Общественной палаты. В январе – марте 2012 года юрист московского офиса Ирина Кузнецова, работающая дистанционно, оказала 30 подробных письменных консультаций.

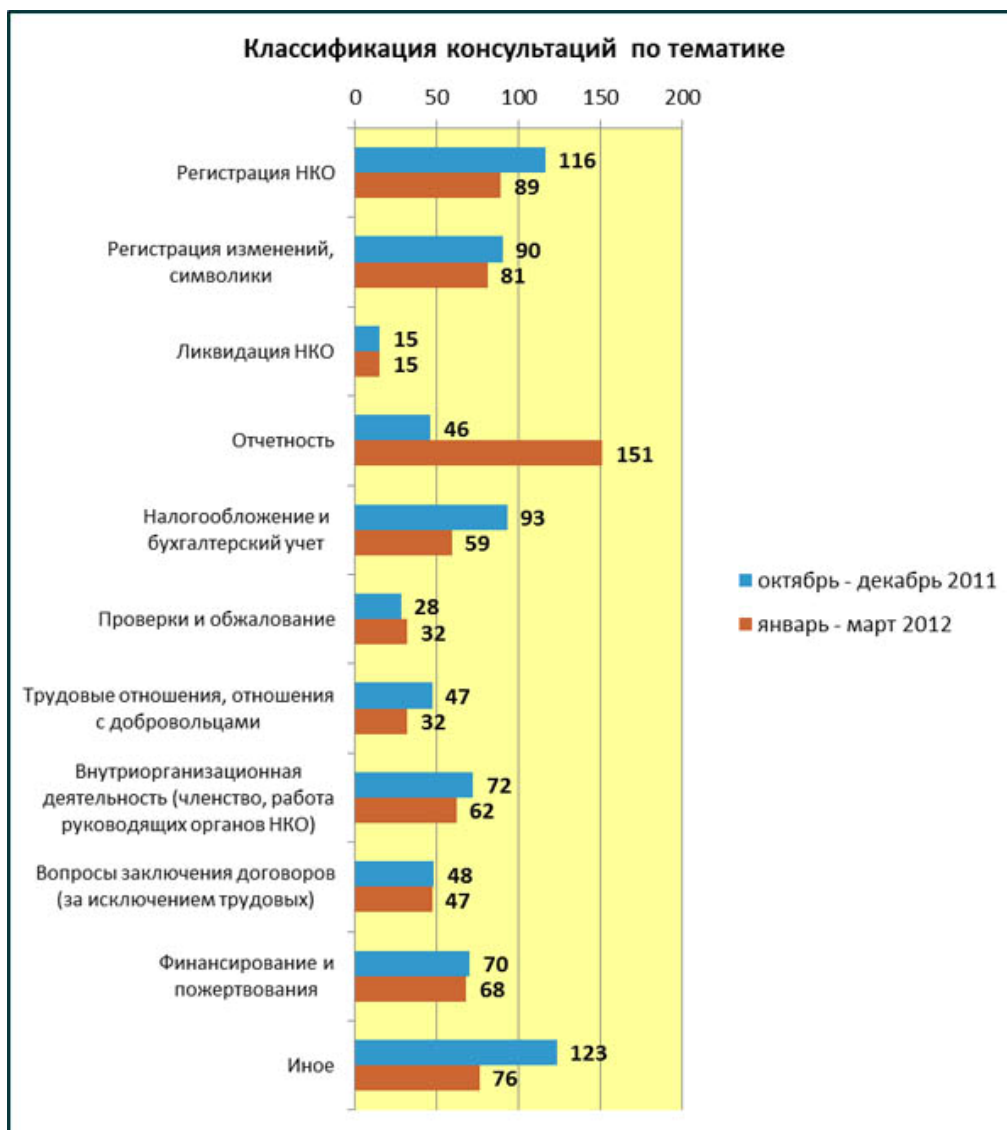
Мы ведем ежеквартальный учет консультаций по тематике, чтобы выявить «узкие места», т.е. наиболее востребованные темы (хотя некоторые темы носят сезонный характер, например, консультирование по отчетности наиболее востребовано в январе марте, т.к. 15 апреля – срок сдачи отчетов в Минюст). Анализ тематики консультаций позволяет впоследствии пополнять раздел «Часто задаваемые вопросы» на сайте ЮГО.

Распределение консультаций по тематике за прошедшие полгода можно увидеть на следующем графике:

Кроме того, юристы Филиала МЦНП в РФ оказали техническую и информационную поддержку целому ряду российских и иностранных НКО, зарегистрированных в РФ (например, Human Rights Watch, WWF, IREX, Project Hope и др.).

СЕМИНАРЫ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ.

За прошедшие полгода, несмотря на отсутствие отдельного финансирования, юристы ЮГО провели в регионах и в Москве около 10 семинаров и круглых столов по вопросам некоммерческого законодательства, а также приняли активное участие (выступления, разработка итоговых документов и пр.) в проведении более 226 конференций, круглых столов и семинаров.



ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА НКО.

За прошедший год сайт ЮГО (www.lawcs.ru) регулярно обновлялся за счет региональных новостей, статистики региональных Управлений Минюста, новых законодательных и подзаконных актов, статей юристов. С октября 2011г. по март 2012 года сайт ЮГО посетили **42 809** человека, всего по состоянию на 31 марта 2012 г. число посетителей сайта достигло **337,745** человек. ЮГО также поддерживало и свой блог в Livejournal (http://community.livejournal.com/lawcs_ru).

За полгода были распространены по спискам рассылки 11 выпусков информационного бюллетеня «Новости ЮГО». Число подписчиков на конец марта 2012 года возросло до **1058**.

Идеи Программы продолжали получать свое развитие в поддержке нового интернет ресурса, не включенного в план и бюджет Программы, - портала «Некоммерческое законодательство» www.law-ngo.ru. Уникальность портала заключается в том, что, будучи полностью посвященным некоммерческому законодательству, он предполагает возможность участия в нем не только юристов, но и любого желающего. Портал дает возможность познакомиться с законами, получить разъяснения по ним, принять участие в экспертизе действующих нормативных актов или законопроектов, предложить свою законодательную инициативу и высказать свое мнение по конкретному правовому вопросу, основываясь на собственном опыте и интересе.

II. РАСШИРЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ПОМОЩИ НКО

КОНТАКТЫ С ЮРИСТАМИ.

В отчетном периоде наблюдалось активное взаимодействие юристов Программы с юристами в регионах (коммерческих, некоммерческих организаций) и Москве. Всего за этот период состоялось более **50 встреч**, прошедших в рамках совместно проводимых мероприятий или при проведении консультаций. Консультации юристов Программы в области некоммерческого законодательства по-прежнему остаются востребованными даже со стороны коллег-юристов коммерческих и некоммерческих организаций.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ, ВСТРЕЧИ, СЕМИНАРЫ, СТАЖИРОВКИ.

Деловые завтраки цикла «Как нам обустроить НКО». Более **220** юристов и руководителей российских и иностранных НКО, представителей законодательной и исполнительной органов власти, а также корреспондентов российских СМИ приняли участие в шести деловых завтраках цикла «Как нам обустроить НКО», проведение которых было инициировано МЦНП и ЮГО с 29 апреля 2010 года. Эти встречи стали важной составной частью реализуемой Программы, фактически общественными слушаниями поправок к существующему законодательству и новых законов и подзаконных актов. Проводимые в последний четверг каждого месяца деловые завтраки стали эффективным инструментом участия НКО в законотворческой деятельности.



На деловом завтраке 27 октября 2011 года, посвященном финансовым аспектам пожертвований, выступает заместитель директора правового управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора А.В. Панченко



Участники делового завтрака 29 января 2012 года, посвященного новеллам законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, вступившим в силу с 1 января 2012 года, а также ряду законодательных инициатив

За прошедшие полгода Филиал МЦНП и НП ЮГО также провели информационную встречу по неотложным вопросам некоммерческого законодательства. Так, 20 октября 2011 года состоялась информационная встреча, посвященная обсуждению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций», подготовленного Министерством юстиции Российской Федерации, в которой приняли участие более 40 представителей российских и зарубежных некоммерческих организаций. Итоговый документ встречи был размещен на сайте ЮГО и направлен в Минюст России.

Кроме того, участники Программы активно использовали площадку Общественной палаты РФ для отстаивания интересов некоммерческого сообщества в области права. Так, по инициативе Филиала МЦНП и НП ЮГО, при поддержке Комиссии по развитию благотворительности и волонтерства 19 января 2012 года в Общественной Палате РФ прошли слушания «Влияние будущих изменений Гражданского кодекса на деятельность некоммерческих, в том числе благотворительных организаций».

15 марта в Общественной Палате РФ состоялся круглый стол «Контроль Минюста за деятельностью НКО: итоги и перспективы». Организаторами выступили Комиссия ОПРФ по развитию благотворительности и волонтерства, НП «Юристы за гражданское общество», Филиал Международного центра некоммерческого права в РФ. На круглом столе выступили представители Министерства юстиции РФ - директор Департамента по делам некоммерческих организаций Владимир Александрович Титов и заместитель директора Департамента Татьяна Валериевна Вагина. Представители департамента познакомили присутствующих со статистикой проверок Минюстом НКО, с основными проблемами, которые возникают в правоприменительной практике с обеих сторон, ответили на многочисленные вопросы. В круглом столе участвовали более 60 представителей НКО Москвы, все желающие могли следить за прямой трансляцией на Портале НКО. Также была организована прямая видеосвязь с тремя городами – Ярославлем, Кировом и Пензой, где юристы – члены Партнерства в это время проводили информационные встречи для СО НКО и могли предоставить возможность участникам напрямую пообщаться с федеральными чиновниками, задать им вопросы. Многие руководители и сотрудники НКО смотрели видеотрансляцию и в режиме реального времени передавали вопросы спикерам через скайп, электронную почту.

Истории успеха:

Юрист Партнерства Елена Исаева (Ярославль) вошла в состав Общественной палаты Ярославской области по приглашению губернатора и была избрана заместителем Председателя Общественной палаты Ярославской области. Е.Исаева получила благодарность заместителя губернатора области за работу по развитию институтов гражданского общества; была признана «Юристом года» и награждена грамотой и ценным подарком от регионального отделения Ассоциации юристов России.

Юрист Партнерства Максим Дмитрук (Волгоград) награжден Благодарственным Письмом Волгоградской областной Думы за добросовестный труд, высокий профессионализм, оказание правовой помощи населению Волгоградской области и в связи с профессиональным праздником-Днем юриста.

Благодарностью Общественной палаты РФ за вклад в развитие гражданского общества, инициативность и активное участие в работе Комиссии по развитию благотворительности и волонтерства Общественной палаты РФ награждена руководитель юридической службы Партнерства Ольга Свириденкова.

Директор Филиала МЦНП в РФ и Председатель совета НП ЮГО Дарья Милославская стала членом Координационного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества.

В марте 2012 года Д.Милославская стала также членом конкурсной комиссии по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета.

Не реже двух раз в месяц проводились общие собрания московских офисов МЦНП и ЮГО, на которых не только анализировались результаты прошедших мероприятий, но и обсуждались и корректировались планы на ближайшее будущее.

С октября 2011 года по март 2012 года, в соответствии с разработанной специальной программой стажировок в НКО для студентов юридических факультетов, стажировки в московском офисе ЮГО и региональных организациях прошли 30 студентов. Стажеры получали различные задания, направленные на изучение теории и некоммерческого законодательства, а также задания по вопросам применения закона, принимали участие в мероприятиях, проводимых Партнерством, а также сторонними организациями,

привлекались к практике консультирования НКО. Все стажеры проявили себя как ответственные и целеустремленные специалисты.

Большое внимание мы продолжали уделять профессиональному росту юристов Партнерства. В декабре 2011 года во время своего визита в Москву, вице-президент МЦНП по странам СНГ Наталья Боржели провела тренинг для юристов московского офиса. 1-2 декабря 2011 года группа юристов МЦНП и ЮГО участвовала Центральном-азиатском форуме по законодательству, регулирующему деятельность организаций гражданского общества. В январе 2012 года прошел семинар по повышению квалификации юристов сети, в котором приняли участие 29 человек. Новые юристы, привлеченные к участию в реализации программ и проектов Партнерства, получили дополнительные знания о системе и структуре некоммерческого законодательства России, правилах и порядке проведения мероприятий, содержательной и финансовой отчетности по программам и проектам. Семинар проведен за счет финансирования по другим проектам Партнерства.

КУРС НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПРАВА.

В отчетном периоде продолжались наши усилия по внедрению правового компонента = основ некоммерческого законодательства в различные учебные программы, в том числе в те, которые, предположительно будет осуществлять Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

КОНТАКТЫ С ПАРТНЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

На протяжении полугода мы поддерживали отношения сотрудничества с нашими традиционными партнерами *Институтом «Право общественных интересов» (PILI), юристы pro bono коммерческих фирм; Агентством социальной информации; КАФ-Россия; Форумом доноров* и другими.

Кроме того, Филиал МЦНП и НП ЮГО постоянно сотрудничали с Институтом проблем гражданского общества, Центром развития некоммерческих организаций (ЦРНО, Санкт-Петербург) и другими российскими и иностранными НКО.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНТАКТЫ И ФОРУМЫ.

На протяжении последнего полугодия продолжались Контакты с Советом Европы, Еврокомиссией и Конференцией МНПО Совета Европы, ПАСЕ и организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Например, в конце ноября, к нам обратилась одна из сотрудниц СЕ с просьбой оценить эффективность реализации трехлетней программы сотрудничества между Конференцией МНПО Совета Европы и Россией. Нам также была предоставлена возможность изложить свое видение вопроса продолжения такого сотрудничества. Делегация наблюдателей ОБСЕ, посетившая Екатеринбург, встретила с юристом Партнерства Еленой Макей, которая рассказала о деятельности ЮГО и трудностях выдвижения общественных наблюдателей на выборах от общественных объединений.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА.

За прошедшие полгода были подготовлены и распространены по спискам рассылки, а также размещены на сайтах около 20 документов, в том числе:

- аналитическая справка по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций»;
- итоговый документ по результатам состоявшегося 20 октября 2011 года обсуждения проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций», подготовленного Министерством юстиции Российской Федерации;

К заседанию Наблюдательного совета 20 апреля 2012 года

- рекомендации по соблюдению некоммерческими организациями требований Федерального закона «О персональных данных» №152-ФЗ от 27 июля 2006 года (с последующими изменениями);
- справка о законах, принятых за время работы Государственной Думы пятого созыва (2007-2011 годы), влияющих на развитие институтов гражданского общества;
- предложения о внесении изменений в проект № 614199-5 ФЗ «О поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- таблица пробелов в области некоммерческого законодательства;
- предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- предложения по изменению предлагаемых поправок в Гражданский кодекс;
- аналитическая справка по законопроектам в сфере противодействия экстремистской деятельности;
- типовое положение, устанавливающее порядок конкурсного распределения денежных средств субъекта РФ среди некоммерческих организаций;

III. УКРЕПЛЕНИЕ ДИАЛОГА НКО И ОРГАНОВ ВЛАСТИ

ОКАЗАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

Справки, комментарии и предложения о внесении поправок в существующие законодательные акты были подготовлены по просьбе Комиссии Совета Федерации по развитию институтов гражданского общества (далее переформированной в Подкомитет), Минэкономразвития, Общественной палаты РФ, а также региональных органов власти. Список данных документов может быть представлен по запросу.

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ДИАЛОГА НКО И ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

Сотрудники Филиала МЦНП и НП «ЮГО» активно участвуют в работе различных экспертных советов и рабочих групп по развитию некоммерческого законодательства (например, руководитель юридической службы Партнерства многократно принимала участие в заседаниях рабочей группы Совета при Президенте по подготовке проекта Федерального закона «Об общественном контроле в РФ», а также заседаниях Экспертной группы № 16 «Общественные институты»; юрист ЮГО А. Арсенихин является членом комиссии по социальной политике, заместителем председателя комиссии по социальной политике Общественного совета при Думе г.о. Тольятти; и т.д.). Вся эта деятельность направлена на то, чтобы федеральные и местные органы власти могли по достоинству оценить важность конструктивного участия экспертов-юристов НКО в законотворческой деятельности.