

СПРАВКА

о деятельности по выполнению
«Программы правовой поддержки гражданского общества»
(октябрь 2010 года – сентябрь 2011 года)

В отчетном году Программу правовой поддержки гражданского общества продолжали осуществлять Международный центр некоммерческого права и Некоммерческое партнерство «Юристы за гражданское общество».

Выполнение целей и задач Программы осуществлялось по трем основным направлениям.

1. Правовая поддержка НКО (оказание консультационных услуг российским НКО, создание базы наиболее активных НКО в регионах, проведение акций, круглых столов и конференций по некоммерческому законодательству, добровольный правовой аудит НКО, а также информационная поддержка НКО).
2. Расширение экспертной помощи НКО (укрепление контактов с юристами НКО, про bono и юристами коммерческих организаций, круглые столы для юристов, стажировки в НКО студентов старших курсов юрфаков, подготовка и внедрение спецкурса по некоммерческому праву в высших учебных заведениях, контакты с партнерскими организациями, занимающимися улучшением правового климата деятельности НКО в РФ, международные контакты и форумы, информационная поддержка экспертного сообщества).
3. Укрепление диалога НКО и органов власти в области совершенствования некоммерческого законодательства (предоставление информационной помощи законодательным и исполнительным органам власти на федеральном и региональном уровне, участие юристов МЦНП и ЮГО в работе экспертных и общественных советов при органах власти, рабочих групп по совершенствованию законодательства, подготовка аналитических материалов, комментариев и поправок к действующему законодательству, участие в работе над законопроектами и подзаконными актами, регулирующими деятельность организаций гражданского общества).

Результаты работы за октябрь 2010 года – сентябрь 2011 года.

История успеха:

За истекший период увенчалось успехом активное участие МЦНП и НП ЮГО в процессе совершенствования некоммерческого законодательства. Подготовленные нами материалы (сравнительный анализ, комментарии, справки, заключения) содействовали принятию 4 и приостановке работы над поправками к Гражданскому кодексу¹:

- **5 июля 2011 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности», включающий более 20 поправок. Экспертное сообщество продвигало их принятие еще с начала 2010 года. – Мы подготовили и широко распространили справку о принятых изменениях (в рамках данного документа одно перечисление плюсов принятого закона заняло бы несколько страниц - http://www.lawcs.ru/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=18&Itemid=73);**
- **7 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» - дополнен перечень целей, в**

¹ Мы не приписываем эти достижения исключительно нашим организациям. Принятие тех или иных правовых актов – всегда результат совместных усилий многих и многих организаций групп, каждая из которых вносит свой посильный вклад в общее дело.

интересах которых осуществляется благотворительная деятельность; установлены правовые основания осуществления добровольцами благотворительной деятельности;

- 7 января 2011 года вступили в силу поправки в статью 7 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» - освобождены от обложения страховыми взносами выплаты, производимые организацией добровольцам в рамках исполнения заключаемых гражданско-правовых договоров, на возмещение расходов добровольцев (данные выплаты добровольцам в настоящее время подлежат налогообложению по ставке 13%);
- Вступил в силу Приказ Министерства юстиции РФ от 7 октября 2010 г. № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческой организации» - НКО теперь могут размещать свои отчеты в сети Интернет в срок не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным (электронные отчеты размещаются на портале Минюста <http://unro.minjust.ru/>);
- Широкая кампания по общественному обсуждению предложенных Президентом поправок в Гражданский кодекс, инициированная Филиалом МНЦП и НП ЮГО и подхваченная всем некоммерческим сообществом, позволила вывести введение этих поправок «из тени», не допустить значительного ухудшения правового положения общественных объединений и некоммерческих организаций страны – принятие поправок отложено на неопределенное время.

I. ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА НКО. Над реализацией этого направления работали в течение года от 31 до 21 юриста (21 регион, включая Москву). За прошедший год правовую помощь получили **2045** НКО, общее же число оказанных правовых консультаций составило **2346**.

КОНСУЛЬТАЦИИ

	Консультации	2010-2011
1	Личные	1213
2	По телефону	465
3	По электронной почте	305
4	Через сайт (он-лайн)	363
	ВСЕГО	2346

Юристы Партнерства продолжали **скайп-консультации** для некоммерческих организаций по различным вопросам. Активно развивались и консультации по бухгалтерскому, управленческому учету и налогообложению, составлению программной отчетности. С июня 2011 года по просьбе ОПРФ юристы Партнерства также оказывали консультационную помощь через веб-портал Общественной палаты. К 30 сентября 2011 года было оказано 43 подробных письменных консультации.

Кроме того, юристы Филиала МЦНП в РФ оказали техническую и информационную поддержку целому ряду российских и иностранных НКО, зарегистрированных в РФ (например, Human Rights Watch, WWF, IREX, Project Hope и др.).

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ по распространению правовых знаний:

- Более **745** представителей российских НКО, представителей региональных и муниципальных органов власти повысили свою юридическую грамотность благодаря участию в **22** круглых столах, прошедших в 21 регионе страны в рамках Всероссийской акции «Актуальные вопросы административной и уголовной ответственности некоммерческих организаций по действующему законодательству

РФ» в декабре 2010 года. Целью проходивших круглых столов являлось формирование у их участников представления о нарушениях законодательства в деятельности НКО, которые могут повлечь за собой уголовное преследование или административное наказание в отношении руководителей и сотрудников некоммерческой организации, совершивших те или иные действия (бездействия) из-за недостаточного уровня знаний в области уголовного и административного права.

ДОБРОВОЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ АУДИТ.

В апреле-июне 2011 года юристы ЮГО провели мониторинг организаций, прошедших правовой аудит – правовую проверку внутренних документов организации, в рамках Программы правовой поддержки гражданского общества в предыдущем отчетном году. 92,5% опрошенных НКО ответили, что добровольный правовой аудит был чрезвычайно полезен для их организации. Как показал мониторинг, в трех случаях НКО после проведенной проверки документации, организованной НП ЮГО, прошли проверку Министерства Юстиции РФ. Одна НКО успешно прошла такую проверку в связи с тем, что ею были исполнены все рекомендации юриста. Двум НКО было указано на те же нарушения, что указывали юристы НП ЮГО при проведении проверки. Таким НКО было вынесено предупреждение, на основании которого НКО исправили нарушения.

СЕМИНАРЫ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ.

За прошедший год, несмотря на отсутствие отдельного финансирования, юристы ЮГО провели в регионах и в Москве около 30 семинаров и круглых столов по вопросам некоммерческого законодательства, а также приняли активное участие (выступления, разработка итоговых документов и пр.) в проведении более 226 конференций, круглых столов и семинаров.

История успеха:

За октябрь 2010 года – сентябрь 2011 года НП ЮГО сумело привлечь дополнительное финансирование своей деятельности в размере, равном примерно **36%** финансирования Программы на данный финансовый год. Основными источниками дополнительного финансирования стали: коммерческая деятельность (платное оказание услуг НКО); грант НЭДа; договор с Комитетом общественных связей Москвы на оказание платных услуг; договор с ИПГО на оказание платных услуг.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА НКО.

За прошедший год сайт ЮГО (www.lawcs.ru) регулярно обновлялся за счет региональных новостей, статистики региональных Управлений Минюста, новых законодательных и подзаконных актов, статей юристов. За это время сайт ЮГО посетили **77 073** человека, всего по состоянию на 30 сентября 2011 г. сайт посетили **294 936** человек. ЮГО также поддерживало и свой блог в Livejournal (http://community.livejournal.com/lawcs_ru). В апреле 2011 года на сайте ЮГО были размещены два видеоурока «Как заполнить отчет в территориальное управление Министерства юстиции РФ» и «Нужно ли вам создавать НКО?» (http://lawcs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=556&Itemid=98).

За год были распространены по спискам рассылки 17 выпусков информационного бюллетеня «Новости ЮГО». Число подписчиков в конце сентября 2011 года выросло до **1039**.

Идеи Программы получили свое развитие в поддержке нового интернет ресурса, не включенного в план и бюджет Программы. В сентябре 2010 года был открыт портал «Некоммерческое законодательство» www.law-ngo.ru. Уникальность портала заключается в том, что, будучи полностью посвященным некоммерческому законодательству, он предполагает возможность участия в нем не только юристов, но и

любого желающего. Портал дает возможность познакомиться с законами, получить разъяснения по ним, принять участие в экспертизе действующих нормативных актов или законопроектов, предложить свою законодательную инициативу и высказать свое мнение по конкретному правовому вопросу, основываясь на собственном опыте и интересе.

II. РАСШИРЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ПОМОЩИ НКО КОНТАКТЫ С ЮРИСТАМИ.

В отчетном периоде наблюдалось активное взаимодействие юристов Программы с юристами в регионах (коммерческих, некоммерческих организаций) и Москве. Всего за этот период состоялось более **200 встреч**, прошедших в рамках совместно проводимых мероприятий или при проведении консультаций. Консультации юристов Программы в области некоммерческого законодательства по-прежнему остаются востребованными даже со стороны коллег-юристов коммерческих и некоммерческих организаций.

Юристы московского офиса Партнерства продолжали оказывать экспертную помощь одному из фондов-операторов (ИПГО), распределяющих государственное финансирование НКО при приеме конкурсных документов НКО и провели юридическую экспертизу представленных документов НКО-победителей конкурса.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ, ВСТРЕЧИ, СЕМИНАРЫ, СТАЖИРОВКИ.

Деловые завтраки цикла «Как нам обустроить НКО». Более **400** юристов и руководителей российских и иностранных НКО, представителей законодательной и исполнительной органов власти, а также корреспондентов российских СМИ приняли участие в двенадцати деловых завтраках цикла «Как нам обустроить НКО», проведение которых было инициировано МЦНП и ЮГО с 29 апреля 2010 года. Эти встречи стали важной составной частью реализуемой Программы, фактически общественными слушаниями поправок к существующему законодательству и новых законов и подзаконных актов. Проводимые в последний четверг каждого месяца деловые завтраки стали эффективным инструментом участия НКО в законодательной деятельности.

За прошедший год Филиал МЦНП и НП ЮГО провели также несколько информационных встреч по неотложным вопросам некоммерческого законодательства. Так, 1 марта 2011 года состоялась информационная встреча «Будет ли российское гражданское общество корпоративным и унитарным в 2013 году?», а 1 июня 2011 года еще одну информационную встречу «Проект изменений в Гражданский кодекс – три месяца спустя». Обе встречи были посвящены предложенным поправкам и тому, чего смогли добиться юристы. 30 августа 2011 года прошла еще одна, экстренная встреча для сотрудников ИНКО в России, посвященная законопроекту о внесении изменений в Закон о НКО, предлагающем существенно расширить полномочия Министерства юстиции в проведении проверок, участии сотрудников Минюста в любых мероприятиях, проводимых филиалами и представительствами иностранных НКО (ИНКО), включая встречи и совещания внутреннего характера, а также права Минюста запрашивать любые документы и информацию у ИНКО. 29 сентября 2011 года мы провели специальный инструктивный семинар для НКО, посвященный вопросам соблюдения НКО ФЗ «О персональных данных».

История успеха:

В конце 2010 года юристы Филиала МЦНП и НП ЮГО подготовили сборник из 19 часто задаваемых вопросов и ответов, стимулируя Минюст к единообразной правоприменительной практике в регионах страны. Департамент по делам НКО одобрил этот документ, и 12 августа 2011 года разослал его в свои территориальные управления для повсеместного применения. Таким образом мы боремся с порочной практикой субъективного подхода некоторых чиновников территориальных управлений Минюста к вопросам регистрации и внесения изменений в уставные

документы.

Не реже двух раз в месяц проводились общие собрания московских офисов МЦНП и ЮГО, на которых не только анализировались результаты прошедших мероприятий, но и обсуждались и корректировались планы на ближайшее будущее.

В соответствии с разработанной специальной программой стажировок в НКО для студентов юридических факультетов стажировки в московском офисе ЮГО и региональных организациях прошли 29 студентов. Стажеры получали различные задания, направленные на изучение теории и некоммерческого законодательства, а также задания по вопросам применения закона, принимали участие в мероприятиях, проводимых Партнерством, а также сторонними организациями, привлекались к практике консультирования НКО. Все стажеры проявили себя как ответственные и целеустремленные специалисты.

КУРС НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПРАВА.

Многолетние усилия наших организаций по внедрению в вузах страны специального курса «Некоммерческого права» увенчались частичным успехом. В рамках принятой государственной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, за выполнение которой отвечает Министерство экономического развития и которая содержит образовательный компонент, Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ обратилась к нам с просьбой принять участие в разработке программы курса повышения квалификации государственных служащих субъектов РФ, а также руководителей и сотрудников СОНКО. Реализация обучения по данному курсу предполагается в 2012 году, программа включает в себя правовой компонент – основы некоммерческого законодательства и взаимодействия НКО и органов власти.

КОНТАКТЫ С ПАРТНЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

а) *Институт «Право общественных интересов» (PILI)*, юристы pro bono коммерческих фирм: сложные вопросы, связанные с деятельностью НКО, обратившихся к нам за консультативной помощью, в некоторых случаях передавались юристам pro bono (например, случаи банкротства, арендных отношений). Юристы Филиала МЦНП и НП ЮГО неоднократно выступали на семинарах PILI по вопросам регистрации и налогообложения НКО. Юристы pro bono нередко принимали участие в наших деловых завтраках, в подготовке их итоговых документов.

б) *Агентство социальной информации* (Филиал МНЦП и ЮГО помимо регулярного размещения материалов на новостной ленте АСИ и на сайте АСИ, участвовали в мероприятиях АСИ, а сотрудники АСИ присутствовали и освещали все двенадцать деловых завтраков цикла «Как нам обустроить НКО», прошедшие в отчетном году. Мы поддерживали отношения тесного сотрудничества и с директором АСИ, членом ОПРФ, членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, членом Экспертной группы № 16 «Развитие общественных институтов», Еленой Тополевой-Солдуновой.

б) *Форум доноров* (октябрь 2010 –на VIII Ежегодной конференции Форума доноров Д.Милославская выступила на тему правового обеспечения Концепции развития благотворительности в России; она же выступила с докладом о правовом статусе СОНКО в России и за рубежом на Международной конференции «Законодательство о благотворительности: реформы в России и европейский опыт» в сентябре 2011 года).

г) *Центр социально-трудовых прав* (сотрудники ЦСТП привлекались для консультирования НКО по сложным вопросам трудового права, они были активными участниками деловых завтраков цикла «Как нам обустроить НКО»)

Кроме того, Филиал МЦНП и НП ЮГО постоянно сотрудничали с Институтом проблем гражданского общества, Центром развития некоммерческих организаций (ЦРНО, Санкт-Петербург) и другими российскими и иностранными НКО.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНТАКТЫ И ФОРУМЫ.

В течение отчетного года продолжались Контакты с Советом Европы, Еврокомиссией и Конференцией МНПО Совета Европы, ПАСЕ и организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА.

За прошедшие полгода были подготовлены и распространены по спискам рассылки, а также размещены на сайтах более 40 документов, в том числе:

- заключение по законопроекту «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования контроля деятельности структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций»;
- аналитическая справка об изменениях в некоммерческом законодательстве в 2010 году;
- аналитическая справка о выполнении Концепции развития благотворительности;
- сравнительный анализ федеральных законов «О милиции» и «О полиции»;
- заключение на законопроект «О добровольных пожарных дружинах»;
- справка по ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;
- справка о предполагаемых новеллах некоммерческого законодательства в 2011 году;
- предложения по изменению предлагаемых поправок в Гражданский кодекс;
- пособие «Актуальные вопросы уголовной и административной ответственности руководителей и сотрудников некоммерческих организаций» под ред. В.Бахмина;
- анализ Санкт-Петербургского регионального законодательства о государственной поддержке некоммерческих организаций;
- предложения о введении главы о добровольческой деятельности в закон об НКО и другие материалы.

III. УКРЕПЛЕНИЕ ДИАЛОГА НКО И ОРГАНОВ ВЛАСТИ

ОКАЗАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО СОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.

Большое количество справок, комментариев и предложений о внесении поправок в существующие законодательные акты было подготовлено по просьбе Комиссии Совета Федерации, Комитетов Госдумы, Минэкономразвития, Общественной палаты РФ, а также региональных органов власти. Список данных документов может быть представлен по запросу.

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ДИАЛОГА НКО И ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

Сотрудники Филиала МЦНП и НП «ЮГО» активно участвуют в работе различных экспертных советов и рабочих групп по развитию некоммерческого законодательства (например, Д.Милославская – член Экспертных советов Комиссий СФ по развитию институтов гражданского общества и международной технической и гуманитарной помощи, член экспертной группы № 16; юристы ЮГО – член Экспертного совета Комиссии СФ по международной технической и гуманитарной помощи; член рабочей группы при Городской думе г.Тольятти по взаимодействию со структурами гражданского общества; эксперт рабочей группы Воронежского регионального Управления Минюста по вопросам государственного финансирования НКО, и т.д.). Вся эта деятельность направлена на то, чтобы федеральные и местные органы власти могли по достоинству оценить важность конструктивного участия экспертов-юристов НКО в законотворческой деятельности.

К заседанию Наблюдательного совета 11 ноября 2011 года

Свидетельством оценки со стороны государства приложенных на протяжении 5 лет выполнения Программы правовой поддержки гражданского общества стало назначение 28 сентября 2011 года Дарьи Милославской членом Общественной палаты РФ в соответствии с Указом президента № 1260.