



Отчет о реализации Программы правовой поддержки СОНКО в 2016 году

Основная цель Программы была сформулирована Ассоциацией «Юристы за гражданское общество» в 2015 году как укрепление практики профессиональной правовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах РФ посредством расширения сферы правовой поддержки и повышения профессионализации юристов некоммерческого сектора.

Достижению указанной цели способствует решение трех основных задач:

1. Расширение сферы консультационно-информационной поддержки СО НКО по актуальным вопросам законодательства.
2. Укрепление организационного потенциала СО НКО посредством повышения правовой грамотности руководителей и сотрудников СО НКО.
3. Создание стимулов к улучшению на федеральном и региональном уровнях практики применения законодательства, регулирующего взаимодействие органов власти и СО НКО (в частности, государственную поддержку СО НКО).

1. Расширение сферы консультационно-информационной поддержки СО НКО по актуальным вопросам законодательства.

Указанная задача решалась в отчетном периоде путем подготовки и распространения правового бюллетеня «Некоммерческое законодательство» и методических материалов, правового консультирования представителей СОНКО, активного размещения информации в сети Интернет, а также путем расширения круга областей законодательства, по которым оказывалась правовая поддержка.

Юристы Ассоциации на оказали правовую поддержку СОНКО 50 субъектов России, в том числе в 35 субъектах провели мероприятия правовой тематики. В отчетном периоде количество СО НКО во всех регионах России, получивших консультационную и информационную правовую поддержку по различным каналам составило 5700 организаций.

В течение 2016 года Ассоциацией были подготовлены и направлены по 10 202 электронным адресам представителей СОНКО 10 выпусков правового бюллетеня «Некоммерческое законодательство». К сожалению, у нас нет



технической возможности соотнести информацию об организациях, получателях рассылки и об организациях, вошедших в общее число СОНКО, получивших поддержку. Выпуски готовились ежемесячно, за исключением периода с июля по сентябрь, которые вошли в один выпуск по причине традиционно малого количества законодательных новостей в этот период. Каждый бюллетень включает в себя информацию об изменениях законодательства и практики его применения, а также информацию о прошедших и предстоящих мероприятиях в рамках программы. Помимо общей информационной рассылки, юристы формируют собственные базы и рассылают информацию, являющуюся наиболее актуальной в конкретный момент в регионе, без привязки к срокам или периодичности. База контактов региональных юристов, по которым направлялась правовая информация насчитывают на конец отчётного периода 1 150 СОНКО.

Методические материалы для СОНКО, подготовленные в течение отчетного периода, включают в себя образцы типовых документов, образцы уставов различных организационно-правовых форм НКО, справки об изменениях законодательства, справки о практике применения законодательства по актуальным правовым вопросам. Всего за отчетный период подготовлено 34 методических материала:

- 1 Образец: Устав Автономной некоммерческой организации;
- 2 Образец: Устав Фонда;
- 3 Образец: Устав Благотворительного фонда;
- 4 Образец: Устав Частного учреждения;
- 5 Образец: Устав Ассоциации;
- 6 Образец: Устав Союза;
- 7 Образец: Устав Региональной общественной организации;
- 8 Образец: Устав Региональной благотворительной общественной организации;
- 9 Образец: Устав Товарищества собственников недвижимости;
- 10 Типовой Протокол учредительного собрания для создания НКО;
- 11 Типовой образец Решения единственного учредителя о создании НКО;
- 12 Типовой Протокол Высшего органа управления корпоративной НКО;
- 13 Типовой Протокол Высшего органа управления унитарной НКО;



- 14 Типовой Протокол Постоянно действующего коллегиального органа корпоративной НКО;
- 15 Типовой Протокол Попечительского совета НКО;
- 16 Справка о порядке перехода юридических лиц на новый ОКВЭД (разъяснения ФНС России);
- 17 Путеводитель по регистрации некоммерческой организации при создании;
- 18 Справка об изменении администрирования страховых взносов во внебюджетные фонды;
- 19 Справка об ужесточении ответственности в сфере оплаты труда;
- 20 Мой адрес не дом и не улица...Новые основания для проверки налоговыми органами;
- 21 Справка о проекте федерального закона № 1043205-6 «О добровольчестве»;
- 22 Справка об отсрочке обязательной аккредитации организаций, осуществляющих реабилитацию, абилитацию инвалидов;
- 23 Справка о рассмотрении проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»;
- 24 Справка о возможности применения фондами упрощённой системы налогообложения;
- 25 Применение новых кодов ОКВЭД;
- 26 Изменения законодательства о защите прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля(надзора);
- 27 Справка о специальной оценке условий труда;
- 28 Схема специальной оценки условий труда;
- 29 Основания для проверки достоверности сведений ЕГРЮЛ;
- 30 Изменение порядка осуществления контроля за деятельностью НКО;
- 31 Об изменении форм отчётности НКО;



32 «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

33 Справка об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания;

34 О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ по вопросу уплаты налогов за налогоплательщика иными лицами.

Все перечисленные материалы размещены на сайте Ассоциации (периодичность размещения – не менее двух оригинальных материалов в месяц).

Юристы Ассоциации продолжают оказывать консультации представителям некоммерческих организаций по различным правовым вопросам, на эту деятельность средства субсидии не закладывались и не расходовались. Консультации оказываются на личном приеме или после мероприятий, по телефону, по электронной почте, в том числе через запросы на официальном сайте Ассоциации. В рамках миссии Ассоциации продолжали консультировать даже те юристы, которые не нашли возможности проводить мероприятия в рамках программы. Всего было оказано 2000 правовых консультаций. Важно отметить, что благодаря запуску новой версии сайта, упростился поиск информации, в том числе контактов консультирующих юристов, профессиональная визуализация позволяет пользователю быстро увидеть самую важную информацию, с применением современных технологий у нас появилась возможность анализа информации об организациях, записавшихся на личные консультации в Москве или направивших свои вопросы по электронной почте. Учет консультаций осуществляется в соответствии с разработанным классификатором, что позволяет проводить анализ правовых потребностей НКО, выявлять наиболее актуальные проблемы некоммерческого сектора.

Стоит отметить, что Ассоциация прикладывает максимальные усилия для обеспечения широкой доступности правовой поддержки и материалов, создаваемых в ходе реализации Программы.

Анонсы всех мероприятий заранее размещались как на сайте Ассоциации (www.lawcs.ru), на портале Минэкономразвития (<http://nko.economy.gov.ru>, в течение отчетного периода размещено 266 сообщений), а также в СМИ, в том числе регионального уровня и на ресурсах партнерских организаций в сети Интернет (всего по данным мониторинга 298 публикаций с упоминанием Ассоциации и деятельности по Программе, 13 публикаций были специально



подготовлены региональными юристами по правовым вопросам деятельности СОНКО).

Все методические материалы, разработанные в ходе Программы, размещены в открытом доступе на сайте Ассоциации, информация об этом доводилась до СОНКО посредством информационной рассылки, а также публикаций на странице Ассоциации в социальной сети Facebook (<https://www.facebook.com/lawcs.ru/>).

На сайте предусмотрен специальный раздел с ответами на наиболее частные правовые вопросы НКО, доступ к которому возможен как с главной, так и с любой из внутренних страниц сайта (в период подготовки настоящего отчета раздел временно закрыт, в связи с необходимостью учета в ответах последних изменений законодательства).

Статистика посещения сайта - 13 864 просмотра в течение 2016 года, то есть в среднем 1155 просмотров в месяц.

В отчетном периоде особый интерес со стороны СОНКО наблюдался в отношении законодательства, регулирующего государственные закупки и особенности участия в них СОНКО, законодательства об оказании социальных услуг, новелл законодательства об организациях - исполнителях общественно полезных услуг. Более подробная информация о том, каким образом указанные темы освещались юристами Ассоциации в рамках реализации программы приведена в части 2 настоящего отчета.

В мае 2017 года в рамках Программы запланировано проведение двухдневного семинара для юристов некоммерческого сектора, цель которого - повышение правового уровня юристов и обсуждение изменений некоммерческого законодательства, а также рассмотрение различных методик проведения правовых консультаций. Специально для этого семинара были подготовлены методические рекомендации по подготовке и проведению мероприятий и консультаций по правовой тематике.

2. Укрепление организационного потенциала СО НКО посредством повышения правовой грамотности руководителей и сотрудников СО НКО.

По официальным данным Минюста России по состоянию на 01 января 2017 года в Российской Федерации зарегистрировано 223 861 некоммерческая организация. Если руководствоваться гипотезой, что организация, осуществляющая деятельность, знает о своей обязанности представить ежегодный отчет о своей деятельности в Минюст России, то действующих НКО на территории России 64,4 % - 106 341 организация. Безусловно, деятельность



некоммерческих организаций очень разнообразна и лежит в различных сферах, есть организации совсем маленькие и крупные, осуществляющие деятельность на территории всей страны. Ассоциация, руководствуясь своей миссией, в рамках реализации Программы осуществляла правовую поддержку всех обратившихся за ней СОНКО, учитывая, что молодые организации остро нуждаются в базовых правовых знаниях, а их более опытные коллеги чаще «попадают» в казусные ситуации, когда нормы разных законов противоречат другу другу или вообще не содержат ответа на возникший вопрос.

Помочь начинающим НКО сориентироваться в правовом поле, получить стартовые правовые знания призван созданный Ассоциацией видео-курс, состоящий из 14 видео-лекций. Материал для записи специально создавался авторами с учетом необходимости максимально простого и понятного изложения. В конце каждого ролика размещен контрольный вопрос для самопроверки, каждый пользователь, у которого возникли сложности с пониманием материала или дополнительные вопросы имел возможность связаться с автором через координатора Программы или непосредственно по телефону московского офиса Ассоциации. К сожалению, объем видео-лекций не позволяет загрузить их к отчету, ознакомиться с курсом можно на сайте Ассоциации по следующей ссылке: <http://lawcs.ru/proekty/deystvuyushchie-proekty/pravovaya-podderzhka-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsiy/>

Одно из важнейших направлений деятельности по укреплению организационного потенциала СОНКО – это проведение мероприятий на правовые темы для их руководителей и сотрудников. Всего с момента начала реализации Программы проведено 159 мероприятий для 3507 участников (входят в общее число получателей поддержки по Программе).

Выбирая темы для проведения мероприятий, Ассоциация использует риск ориентированный подход – мы считаем важным рассказать организациям о тех сферах отношений, нарушение законодательства в которых может повлечь за собой максимально тяжелы санкции. В связи с этим основной акцент был сделан на правовых основах контроля расходования бюджетных средств, полномочиях контролирующих органов и особенностях ведения внутренней документации, а также подготовке и сдаче необходимой отчетности. Мы обязательно информируем СОНКО об изменениях законодательства, а также стараемся учитывать запрос от самих СОНКО, который меняется от региона к региону. В отчетном периоде мероприятия были проведены по 36 правовым темам:

1 Изменения законодательства.



- 2 Государственная поддержка гражданского общества: перспективы развития.
- 3 Возможности СО НКО в получении государственного финансирования на социальное обслуживание граждан. Основы социального обслуживания граждан в РФ.
- 4 Оказание социальных услуг СО НКО: порядок выплаты компенсации и формирование реестра поставщиков.
- 5 Правовые аспекты деятельности СО НКО.
- 6 Правовая безопасность при проведении СО НКО информационных компаний.
- 7 Отчётность НКО и получение государственных услуг в электронной форме.
- 8 Участие НКО в защите прав мигрантов и бездомных.
- 9 Государственный контроль и надзор за деятельностью НКО (подготовиться к проверке).
- 10 Развитие форм взаимодействия СО НКО и органов власти в деятельности по защите прав и социальной адаптации граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
- 11 Правовые аспекты участия СОНКО в конкурсах на получение государственной поддержки: оформление заявки, документарное оформление реализации, отчётность.
- 12 Участие НКО в осуществлении общественного контроля.
- 13 Как создать НКО.
- 14 Налогообложение СО НКО.
- 15 Правовые и управленческие компетенции в сфере СО НКО.
- 16 Государственный заказ(госзакупки).
- 17 Добровольческая деятельность.
- 18 Система бесплатной юридической помощи.
- 19 Опыт работы НКО в сфере защиты прав граждан.
- 20 Защита персональных данных в деятельности НКО.



- 21 Правовые аспекты осуществление деятельности НКО в сфере защиты семьи, материнства и детства.
- 22 Договор пожертвования и благотворительной помощи. Публичный сбор пожертвований посредством боксов. Публичная оферта. Методы сбора.
- 23 Пожертвования в НКО: общие понятия, виды и правовое регулирование.
- 24 Административная ответственность НКО.
- 25 Законодательное регулирование деятельности территориальных общественных самоуправлений.
- 26 Типичные нарушения НКО обязательных требований, выявленные при проведении проверок.
- 27 Трудовые отношения в деятельности СО НКО.
- 28 Правовые риски НКО, связанные с публичной деятельностью.
- 29 Особенности правового регулирования благотворительной деятельности СО НКО.
- 30 Какими знаниями должен обладать руководитель НКО.
- 31 Внутренняя документация НКО. Подготовка к проверкам и аудиту.
- 32 Правовые аспекты формирования попечительских советов.
- 33 Договорные отношения в НКО.
- 34 Пенсионное законодательство в работе НКО.
- 35 Уставы НКО.
- 36 Продвижение интересов СО НКО и сетевое взаимодействие.

Для привлечения большего внимания, в том числе путем специальной информационной кампании, к обязанности всех НКО представлять отчетность в Минюст России и его территориальные органы семинары-тренинги по указанной теме проводились в рамках единой Акции «Сдать отчет в Минюст легко!». Мероприятия состоялись в 14 городах: Владивосток, Владимир, Воронеж, Екатеринбург, Иваново, Йошкар-Ола, Кострома, Краснодар, Нальчик, Пермь, Петрозаводск, Тольятти, Томск, Ярославль.

23 мероприятия были посвящены рассмотрению законодательно регулирования привлечения к деятельности СОНКО добровольцев и волонтеров.



Вопрос крайне актуальный, учитывая политическую повестку, направленную на развитие волонтерства. Вместе с тем, законом установлены четкие рамки – добровольцы могут осуществлять только благотворительную деятельность с соблюдением норм ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», а волонтеров могут привлекать исключительно спортивные НКО. Одно из главных условий деятельности и волонтеров, и добровольцев в соответствии с законодательством - это безвозмездность, то есть за свои помощь люди не должны получать ничего. Массовое незнание или несоблюдение СОНКО норм законодательства, регулирующих эту сферу, которое легко выявить при проведении проверки, создает угрозу их стабильности. Ассоциация считает важным продолжить освещение темы, учитывая предстоящие изменения законодательства.

С целью расширения сферы правового консультирования Ассоциацией были привлечены эксперты по трем темам, запросы на поддержку по которым поступали от представителей СОНКО. Это законодательство, регулирующее государственные закупки и особенности участия в них СОНКО, законодательство об оказании социальных услуг, новеллы законодательства об организациях - исполнителях общественно полезных услуг. В рамках разработки указанных тем были подготовлены методические материалы для юристов, методические материалы для СОНКО, привлеченные эксперты освещали указанные темы в ходе проведения мероприятий. Освещение этих тем продолжится и в течение 2017 года, практика проведения мероприятий показала, что далеко не все понимают, что социальные услуги и общественно полезные услуги – это не одно и то же и отношения по их оказанию регулируются разными законами.

3. Создание стимулов к улучшению на федеральном и региональном уровнях практики применения законодательства, регулирующего взаимодействие органов власти и СО НКО.

Для решения указанной задачи юристами Ассоциации осуществлялся систематизированный сбор и анализ федерального и регионального законодательства всех 85 субъектов РФ в области поддержки СО НКО и законодательно закрепленных возможностей взаимодействия гражданского общества и органов власти. База нормативных правовых актов размещена в открытом доступе на Карте законодательства (<http://map.lawcs.ru/site/index>) и в течение отчетного периода обновлялась два раза, размещены 2701 нормативный акт, общее количество нормативных актов на конец отчетного периода составило 4726 документов.



В отчетном периоде Ассоциация начала работу над рейтингованием регионов по степени разработанности законодательства и созданию благоприятных условий для развития СО НКО, в том числе разработаны критерии оценки состояния нормативной базы каждого субъекта.

Сведения о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением			
№ п/п	Показатель результативности, установленный соглашением	Значение показателя, установленное соглашением	Фактическое значение показателя
1	Количество субъектов РФ, в которых осуществляется деятельность СО НКО, получивших информационную, консультационную и методическую поддержку	не менее 60	50
2	Количество СОНКО, получивших информационную, консультационную и методическую поддержку	7000	5700
3	Количество работников и добровольцев СОНКО, принявших участие в мероприятиях программы	4000	3507
4	Количество просветительских мероприятий для СО НКО	150	159
5	Количество размещенных публикаций в СМИ по вопросам деятельности СОНКО и издание тематических информационных материалов	Не менее 20	13