



Новости законодательства об НКО за декабрь 2017 года

О независимой оценке качества

Законом установлено определение независимой оценки качества условий оказания услуг, определены ее критерии. В каждом субъекте страны будет образован общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания (далее – Совет), куда не могут входить представители органов исполнительной власти и общественных объединений, осуществляющих деятельность в социальной сфере. Состав Совета утверждается сроком на 3 года, по истечении которого происходит изменение состава Совета не менее, чем на треть. Общие критерии оценки качества условий оказания услуг устанавливаются уполномоченным органом, но с предварительным согласованием с Советом. Также установлены сроки проведения оценки качества условий оказания услуг, по которым организацию будут проверять не чаще одного раза в год, но и не реже одного раза в три года. В соответствии с законом в трудовой договор с руководителем организации (в показатели эффективности работы) будет включаться информация о проведенных оценках качества условий оказания услуг.

Текст Федерального закона от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

О распределении полномочий между органами управления общественных объединений

Часть вопросов, относившихся ранее к исключительной компетенции общего собрания или конференции членов общественной организации, отнесена к компетенции ее постоянно действующего руководящего органа. Так, уставом общественной организации может быть предусмотрено, что ее постоянно действующий руководящий орган утверждает годовой отчет и бухгалтерскую (финансовую) отчетность; принимает решение о создании других юрлиц, об участии в других юрлицах, о создании филиалов и об открытии

представительств организации; утверждает аудиторскую организацию или индивидуального аудитора.

Текст Федерального закона от 20.12.17 №404-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях».

О государственном и муниципальном контроле

Правительство РФ 05 декабря 2017 года внесло в Госдуму законопроект, которым планируется определить правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, осуществляемого органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, общие принципы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и защиты прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроектом устанавливается перечень основных понятий, применяющихся при правовом регулировании государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В законопроекте определяются понятия государственного контроля (надзора), муниципального контроля, общественно значимого результата их проведения, устанавливаются перечни видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также требования к процедуре введения новых видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. За пределами указанных в законопроекте и приложенных к нему перечней видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля могут осуществляться только виды регионального государственного контроля (надзора), установленные в субъектах Российской Федерации по предметам их ведения.

Предусмотрена обязательность принятия положений о каждом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Также для каждого вида государственного контроля (надзора) и вида муниципального контроля органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля утверждаются административные регламенты, определяющие административные процедуры их проведения. Вводится общее правило о невозможности проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при отсутствии утвержденного положения о виде государственного контроля (надзора), положения о виде муниципального контроля и соответствующего административного регламента. Законопроектом разграничиваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроектом определяются органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля. Соответствующими полномочиями могут наделяться федеральные органы исполнительной власти и их тер-

риториальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Предусматривается возможность осуществления государственного контроля (надзора) Банком России, публично-правовыми компаниями и государственными корпорациями, государственными внебюджетными фондами, а также государственными учреждениями в отдельных сферах деятельности.

Вводится определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также устанавливаются требования к разработке правовых актов, содержащих обязательные требования, их актуализации и к разъяснительно-методической работе органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Законопроект закрепляет систему управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Предлагается создание ведомственных систем управления рисками, внедрение их в деятельность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

При использовании систем управления рисками органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при планировании и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля будут учитывать степень тяжести негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения организациями и гражданами обязательных требований. Законопроектом определяются основные понятия и порядок правового регулирования систем управления рисками, а также результаты их реализации. В результате оценки рисков объекты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля разделяются на категории риска (классы опасности), при этом максимально возможная шкала категорий риска (классов опасности) включает шесть позиций.

Практическим результатом введения систем управления рисками станет уход от предусмотренной Федеральным законом № 294-ФЗ "плоской", недифференцированной шкалы проверок всех субъектов раз в 3 года вне зависимости от их индивидуальных характеристик (крупное промышленное предприятие или объект нестационарной торговли) или от отраслевых особенностей (угроза ядерного взрыва или нарушение правил хранения архивных документов). Оценка риска позволит органам государственного контроля (надзора), органам муниципального контроля сосредоточить усилия и ресурсы на проведении плановых мероприятий контроля (надзора) на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом интересам.

Законопроектом сформирована система мероприятий и действий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Законопроект устанавливает отдельное регулирование для каждого мероприятия (проверка, плановое (рейдовое) обследование, мониторинг, контрольная закупка, посто-

янный государственный контроль (надзор), при этом допуская возможность установления федеральными законами особенностей осуществления мероприятий и действий по видам государственного контроля (надзора) и видам муниципального контроля.

Законопроектом определяется порядок проведения экспертизы, статус экспертных организаций и экспертов.

В законопроекте раскрываются обязанности должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, порядок их доступа к производственным объектам для проведения мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, ограничения, которые должны соблюдаться при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроект предусматривает правовое регулирование проверочных листов, которые включают в себя перечень обязательных требований, соблюдение которых является предметом мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Отдельная глава законопроекта посвящена проверке как наиболее значимому и затратному мероприятию государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Плановые проверки проводятся, если иное не установлено федеральными законами, на основе ежегодного плана проведения проверок, формирование которого происходит во взаимодействии с органами прокуратуры. Установлены основания проведения внеплановых проверок, случаи их согласования с органами прокуратуры.

Специальная глава законопроекта посвящена обеспечению прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Установлены права граждан и организаций, их представителей при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Урегулирован порядок возмещения вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Законопроектом предусмотрены меры, направленные на реализацию гражданами и организациями права на обжалование действий должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также их результатов.

Срок представления отзывов и замечаний на законопроект установлен до 16.01.18.

[Текст](#) проекта федерального закона №332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

О новых требованиях к распространению информации

На рассмотрение Госдумы внесен законопроект, разработанный в развитие норм Федерального закона от 25.11.2017 № 327-ФЗ «О внесении измене-

ний в статьи 10-4 и 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации», которым в законодательство был введен институт «иностранный средство массовой информации, выполняющего функции иностранного агента».

В случае принятия законопроекта в текущей редакции в России появится возможность признания физических лиц иностранными средствами массовой информации, выполняющими функции иностранного агента, если они отвечают следующим признакам:

- распространение предназначенных для неограниченного круга лиц печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных сообщений и материалов;
- получение денежных средств и (или) иного имущества от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников.

Законопроектом предлагается также закрепить, что в случае признания иностранного СМИ в качестве СМИ-ИА, оно в течение месяца должно учредить российское юридическое лицо или уведомить об учрежденном ранее российском юридическом лице, которые также автоматически приобретают статус «юридического лица, выполняющего функции иностранного агента».

[Текст](#) проекта федерального закона №345523-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».