



Новости законодательства об НКО за октябрь 2018 года

Октябрь 2018 года не принес некоммерческим организациям большого количества законодательных изменений, но дал возможность принять участие в законотворческой деятельности.

Проекты сразу нескольких нормативных правовых актов размещены для проведения общественной экспертизы.

О государственной регистрации некоммерческих организаций

До 06 ноября 2018 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов продлится общественное обсуждение о подготовке проекта нормативного правового акта, а именно инициативы Минюста России по актуализации Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций. Указанный административный регламент был утвержден Приказом Минюста России от 30.12.2011 N 455, изменялся приказами Минюста четыре раза в 2013, 2016 и 2017 годах. В 2014 году решением Верховного суда был признан частично недействующим пункт 41 регламента.

Теперь необходимость актуализации вызвана произошедшими в 2018 году изменениями постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», касающимися структуры и содержания подразделов административного регламента.

Принять участие в обсуждении можно, перейдя на [страницу проекта](#) на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

О качестве услуг СОНКО по организации экскурсионных программ и по оказанию туристско-информационных услуг

07 ноября 2018 года закончится общественное обсуждение проекта административного регламента Федерального агентства по туризму по

предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии качества общественно полезных услуг по организации экскурсионных программ или по оказанию туристско-информационных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями, установленным критериям. Проект регламента включает перечень документов, которые социально ориентированные некоммерческие организации – заявители вправе представить вместе с заявлением о получении заключения о соответствии качества оказываемых общественно полезных услуг. Оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, не предусмотрено. В соответствии с проектом регламента Ростуризм проверяет полноту сведений, представленных СОНКО, а также при необходимости запрашивает информацию в порядке межведомственного взаимодействия в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления от СОНКО, а выдача заключения (направление мотивированного уведомления об отказе в выдаче заключения) производится в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения. Срок принятия решения будет установлен в строгом соответствии с пунктом 9 Правил принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг» и составит 30 дней со дня поступления заявления, с возможностью продления срока, но не более чем на 30 дней. В качестве приложения к административному регламенту будет утверждена форма заявления о выдаче заключения о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг.

Принять участие в обсуждении проекта можно, перейдя на [страницу проекта](#) на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

О регламенте Минюста, регулирующем порядок принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов завершена разработка проекта приказа Минюста России, которым будет утвержден административный регламент Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг. В соответствии с проектом приказа центральный аппарат Минюста принимает решения о признании исполнителем общественно полезных услуг в отношении:

Материал подготовлен в рамках реализации проекта «Правовая поддержка НКО» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

общероссийских общественных организаций и движений;

торгово-промышленной палаты Российской Федерации и торгово-промышленных палат, созданных на территории нескольких субъектов Российской Федерации;

централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории 2 и более субъектов Российской Федерации;

религиозных организаций, образуемых указанными централизованными религиозными организациями.

Территориальные органы Министерства принимают решения о признании исполнителем общественно полезных услуг в отношении:

межрегиональных, региональных и местных общественных организаций и движений;

региональных отделений международных, общероссийских и межрегиональных общественных организаций и движений;

местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта Российской Федерации;

религиозных организаций, образованных указанными централизованными религиозными организациями;

иных некоммерческих организаций, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации некоммерческих организаций, установленный Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Срок предоставления государственной услуги Министерством (его территориальными органами) не должен превышать 8 рабочих дней. Уведомление о признании организации исполнителем общественно полезных услуг (внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр) либо об отказе в признании организации исполнителем общественно полезных услуг (внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр) направляется организации в течение 3 рабочих дней со дня издания Министерством (его территориальными органами) соответствующего распоряжения.

Ознакомиться с проектом приказа можно на [Федеральном портале проектов нормативных правовых актов](#).

О реформе законодательства о фондах

На осеннюю сессию было перенесено рассмотрение Государственной думой важного законопроекта, реформирующего всю систему существующих в России фондов. Предполагается деление всех фондов на общественно полезные фонды, к которым будут относиться в том числе общественные и благотворительные фонды, и личные фонды. При этом в составе личных фондов будут выделяться наследственные фонды, нормы о создании и деятельности которых вступили в силу с 01 сентября 2018 года.

Под личным фондом в соответствии с проектом федерального закона будет пониматься учрежденная гражданином или после его смерти нотариусом и преследующая цели управления имуществом фонда при жизни такого гражданина и (или) после его смерти унитарная некоммерческая организация. Законопроект включает запрет на замену учредителя личного фонда, а также на безвозмездные поступления имущества не от учредителя личного фонда.

Предполагается, что личный фонд, за исключением наследственного фонда, созданного после смерти учредителя, будет в течение трех лет со дня его создания нести субсидиарную ответственность своим имуществом по обязательствам учредителя фонда. После смерти учредителя личного фонда утвержденные учредителем при его жизни устав личного фонда, условия управления фондом и иные внутренние документы личного фонда не могут быть изменены, за исключением изменения на основании решения суда по требованию любого органа фонда в случаях, если управление таким фондом на прежних условиях стало невозможно по обстоятельствам, возникновение которых при создании фонда нельзя было предполагать.

Проект федерального закона предусматривает возможность личного фонда осуществлять предпринимательскую деятельность напрямую, в отличие от всех остальных организационно-правовых форм, для которых такое право было исключено еще в 2014 году.

[Текст](#) проекта федерального закона № 499538-7 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

О возможности замены для некоммерческих организаций административного наказания в виде административного штрафа предупреждением

На рассмотрение Государственной думы внесен законопроект, которым предлагается внести изменения в статью 4.1.1. Кодекса об административных правонарушениях и разрешить замену для некоммерческих организаций административного штрафа на предупреждение. В действующей редакции

статьи 4.1.1. замена возможна, если правонарушение совершено впервые и выявлено в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и при этом отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП.

В случае замены административного штрафа на предупреждение не применяется дополнительное административное наказание, если оно предусмотрено соответствующей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1. Кодекса об административных правонарушениях, вносить изменения в которую проектом федерального закона не предполагается, замена административного штрафа на предупреждение не применяется к целому ряду правонарушений, предусмотренных КоАП, например:

статья 19.5 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль

статья 19.5.1 - Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму

статья 19.6 - Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

статья 19.30 - Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса

[Текст](#) проекта федерального закона № 575535-7 «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».