



Новости законодательства для НКО за июль - август 2019 года

В этом выпуске Вы можете прочитать:

- о паломнической деятельности;
- о социальном предпринимательстве;
- о плане реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства);
- о расширении перечня общественно полезных услуг;
- об электронных трудовых книжках;
- об изменении механизма проведения СОУТ;
- об инициативах, прошедших обсуждение на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

О паломнической деятельности

Паломнической деятельностью будет признаваться деятельность религиозных организаций по организации паломнических поездок, а также по установлению, поддержанию и развитию международных связей и контактов в целях организации таких поездок. Соответствующие изменения были внесены в законодательство [Федеральным законом](#) от 03 июля 2019 года №170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и вступят в силу с 01 ноября 2019 года.

При этом религиозные организации имеют исключительное право осуществлять паломническую деятельность непосредственно или путём создания организаций, основной целью деятельности которых является осуществление паломнической деятельности.

Кроме того, в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» вносятся изменения, в соответствии с которыми его действие не будет распространяться на паломническую деятельность,

осуществляемую религиозными организациями, и на совершение и организацию паломниками собственных паломнических поездок.

О социальном предпринимательстве

[Федеральным законом от 26 июля 2019 года №245-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установлены определения понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие».

«Социальные предприятия - субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства». Обращаем Ваше внимание, что некоммерческие организации в соответствии с действующим законодательством не являются субъектами малого и среднего предпринимательства и не могут стать социальными предприятиями.

Определение порядка признания социальным предприятием возложено на Министерство экономического развития РФ. Сведения о том, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является социальным предприятием, будут вноситься в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

О плане реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства)

6 июля 2019 года на [сайте](#) Правительства РФ объявлено об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года. Сама Концепция утверждена распоряжением Правительства от 27 декабря 2018 года №2950-р.

План состоит из семи разделов, которыми, в частности, предусматривается совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере волонтерства, развитие механизмов поддержки добровольческой деятельности, в том числе развитие инфраструктуры. Реализация Концепции будет способствовать развитию волонтерской деятельности, расширению поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

О расширении перечня общественно полезных услуг

[Постановлением Правительства](#) Российской Федерации от 29 июня 2019 года №834 «О внесении изменения в перечень общественно полезных услуг», опубликованным 08 июля 2019 года, в перечень общественно полезных услуг включены услуги по профилактике искусственного прерывания беременности по желанию женщины; услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

Об электронных трудовых книжках

[Проектом федерального закона](#) №748684-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенным на рассмотрение Государственной Думы, предлагается закрепить в Трудовом кодексе положение об электронном учете сведений о трудовой деятельности. Для работодателей, в том числе некоммерческих организаций, будет введена обязанность отправлять сведения о работе сотрудников в Пенсионный фонд в электронном виде.

За неоднократное (два и более раза в течение года) нарушение работодателем сроков представления сведений о трудовой деятельности в информационную систему органа, осуществляющего индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования, либо неоднократное представление неполных и (или) недостоверных сведений должностные лица будут нести административную ответственность в виде предупреждения. Соответствующие изменения планируется ввести в Кодекс об административных правонарушениях проектом федерального закона [№748758-7](#).

Об изменении механизма проведения СОУТ

На рассмотрение Государственной Думы 6 августа 2019 года внесен [проект федерального закона](#) №769142-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда». Предполагается, что организации,

Ассоциация «Юристы за гражданское общество» | <http://www.lawcs.ru> | info@lawcs.ru



Материал подготовлен в рамках реализации проекта «Правовая поддержка НКО» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

оказывающие услуги по специальной оценке условий труда (СОУТ), обязаны будут в течение 5 рабочих дней со дня заключения гражданско-правового договора на проведение СОУТ представить в специальную информационную систему следующую информацию:

- Полное наименование работодателя, его ИНН и ОГРН;
- Индивидуальный номер каждого рабочего места;
- Численность работников, занятых на каждом рабочем месте;
- СНИЛС работника или работников, занятых на каждом рабочем месте.

В настоящее время эти сведения, в числе других сведений, должны передаваться только после завершения СОУТ и утверждения отчета.

После передачи сведений в информационную систему организация, проводящая СОУТ, получит специальный идентификационный номер именно этой конкретной специальной оценки, который она обязана сообщить работодателю.

Сейчас отчет о проведенной СОУТ вступает в силу с момента его утверждения работодателем. Он обязан уведомить организацию, проводившую СОУТ, в течение 3х дней со дня утверждения отчета.

Если законопроект будет принят, юридическую силу результаты спецоценки получают после включения их в информационную систему учета, на что у организаций, проводящих СОУТ, есть 10 рабочих дней с момента утверждения их отчета работодателем. В течение 3 рабочих дней с даты передачи сведений в систему учета организация обязана уведомить о ней работодателя в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью.

Важно иметь в виду, что в случае принятия законопроекта 5 лет действительности отчета о СОУТ будут исчисляться со дня представления данных в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Об инициативах, прошедших обсуждение на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов

- в июле прошло общественное обсуждение [проекта приказа](#) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и

Ассоциация «Юристы за гражданское общество» | <http://www.lawcs.ru> | info@lawcs.ru

представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации».

Основной новеллой проекта приказа является введение нового раздела (пункты 14-15 в предлагаемой проектом нумерации), закрепляющего перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемой некоммерческой организации. Перечень состоит из 55 подпунктов. Например, подпункт 3 пункта 14 позволит Минюсту истребовать у проверяемой НКО решения постоянно действующего руководящего органа, распорядительные документы других органов управления, в том числе по утверждению финансового плана (сметы), по утверждению добровольных, вступительных и иных взносов, по утверждению численного состава работников, размеров оплаты их труда, по использованию имущества, по использованию безвозмездного труда граждан, а подпункт 17 - документы по использованию некоммерческой организацией труда добровольцев, волонтеров. В соответствии с подпунктом 19 пункта 14 у Минюста появится право истребовать переписку некоммерческой организации с физическими и юридическими лицами по вопросам осуществления деятельности, направленной на достижение уставных целей.

- 12 августа 2019 года Минобрнауки России объявлено о разработке [проекта приказа](#) «Об утверждении Административного регламента Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оценке качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг в сфере дополнительного профессионального образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями».

Проект разработан в целях закрепления порядка выдачи соответствующих заключений для принятия решений о признании НКО исполнителями общественно полезных услуг в сфере дополнительного образования.

- 12 августа 2019 года Минэкономразвития России разместило для общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы [проект приказа](#) «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Проектом приказа предлагается утвердить:

Ассоциация «Юристы за гражданское общество» | <http://www.lawcs.ru> | info@lawcs.ru



Материал подготовлен в рамках реализации проекта «Правовая поддержка НКО» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

- методические указания по определению в составе имущества государственной казны Российской Федерации нежилых помещений, которые могут быть предоставлены социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

- типовую форму договора безвозмездного пользования нежилым помещением, включенным в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

- типовую форму договора аренды нежилого помещения, включенного в перечень федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе;

- порядок оценки и сопоставления заявлений социально ориентированных некоммерческих организаций о предоставлении нежилого помещения в безвозмездное пользование и в аренду.

- 16 августа 2019 года истек срок общественного обсуждения разрабатываемого Минэкономразвития России [проекта федерального закона](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизмов формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

Законопроектом предлагается распространить действие Федерального закона от 11 августа 1995 года №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» на отношения, возникающие при формировании целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.

С этой целью предполагается целый ряд существенных изменений действующего законодательства, например, предлагается изложить определение благотворительной деятельности в следующей редакции:

«Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки, в том числе передача в собственность некоммерческих организаций денежных средств, ценных бумаг, соответствующих критериям, установленным частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», и недвижимого имущества на формирование и пополнение целевого капитала.».

В перечень целей благотворительной деятельности законопроектом предлагается включить «содействие долгосрочному и устойчивому развитию сфер, для которых в соответствии с Федеральным законом «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» установлена возможность формирования и пополнения целевого капитала.».

Перечень источников формирования имущества благотворительных организаций предлагается дополнить двумя новыми:

- «имущество, переходящее благотворительной организации по завещанию в порядке наследования»;

- «денежные средства, полученные благотворительной организацией – собственником целевого капитала от управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал, в соответствии с Федеральным законом «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

- 22 августа 2019 года Минэкономразвития России объявило о разработке [приказа](#) «О порядке признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия».

Проект приказа разработан в целях реализации положений Федерального закона от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие».