

Содержательный отчет

о реализации Проекта

«Создание механизма учета выдвигаемых общественными и иными некоммерческими организациями законодательных инициатив. Продвижение законодательных инициатив НКО - как важнейшее условие развития гражданского общества»

Некоммерческим партнерством «Юристы за гражданское общество»

1. Договор № 77/88-к от 13.07.2009 г.

2. Направление конкурсного отбора Концепция развития взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы с общественными и иными негосударственными некоммерческими организациями на 2006-2010 гг.

3. Название проекта (программы) «Создание механизма учета выдвигаемых общественными и иными некоммерческими организациями законодательных инициатив. Продвижение законодательных инициатив НКО – как важнейшее условие развития гражданского общества»

4. Цели и задачи проекта (программы)

Цели:

Создание условий для цивилизованных отношений в социальной сфере, прежде всего, в условиях кризиса.

Создание механизма продвижения выдвигаемых общественными и иными некоммерческими организациями законодательных инициатив.

Формирование предложений для внесения изменений в законодательные проекты с целью создания благоприятных условий для развития общественного сектора города.

Задачи:

- создание действующей модели (механизма), обеспечивающей эффективное сотрудничество и партнерство НКО и власти в области продвижения законодательных инициатив и правового обеспечения деятельности общественных и иных некоммерческих организаций.

- укрепление социальной функции некоммерческого сектора, как канала связи между обществом и государством при обеспечении социальной и политической стабильности страны.

- повышение юридической и правовой грамотности НКО г.Москвы

5. Выполнение календарного плана мероприятий.

1. В июле 2009 года составлен план работы организационной группы выполнения проекта, определены координаторы проекта. Создана база данных специалистов, экспертов и консультантов практиков в правовой области, занятых в работе по оказанию бесплатных юридических услуг интернет-Центра.

В целях реализации проекта была сформирована организационная группа в составе:

Координатор проекта (сотрудник организации, задействованный в реализации Программы):

1. Грознова Людмила Алексеевна

Юрист (сотрудник организации, задействованный в реализации Программы)

2. Свириденкова Ольга Владимировна

Бухгалтер (сотрудник организации, задействованный в реализации Программы)

3. Кашеева Ирина Александровна

Координаторы по работе с юристами-консультантами (сотрудники организации, задействованные в реализации Программы)

4. Дегтярева Анна Юрьевна
5. Саутиева Аза Ибрагимовна

Координатор по работе с НКО (доброволец)

6. Раскладкина Марина Константиновна

Юристы-консультанты (добровольцы)

7. Исаева Елена Александровна
8. Кустова Елизавета Николаевна

2. Подготовлен информационных материал с целью информирования органов власти о деятельности по проекту. Проведены плановые встречи организационной группы выполнения проекта на территории НП «Юристы за гражданское общество» по адресу: г. Москва, ул. Пречистенка, 17/9-44. В период с августа по ноябрь 2009 года проводились организационные встречи для консультантов-юристов, на территории НП «Юристы за гражданское общество».

3. В период действия проекта прошло несколько встреч между представителями НП «Юристы за гражданское общество» и Комитета общественных связей г.Москвы. По результатам встреч в августе 2009 г. было выработано несколько направлений по совместной работе:

1. Провести сравнительный анализ законодательства, как федерального, так и московского, регулирующего деятельность коммерческих и некоммерческих организаций, (можно более узко общественных и негосударственных некоммерческих организаций и субъектов малого и среднего бизнеса) на предмет:

- Налоговые льготы и экономические преференции;
- Регулирование арендных отношений (в частности получение в аренду помещений, в России в целом и в городе Москве в частности);
- Формы поддержки, в том числе получение государственной поддержки: в формах грантов и субсидий.
- Правовой статус грантов, в т.ч. муниципальных с учетом особенностей таких субъектов федерации как город Москва и Санкт-Петербург;
- формы взаимодействия с муниципалитетами и органами исполнительной власти и соответствующие формы поддержки.

По результатам работы подготовлены аналитические материалы, а именно «Сравнительная таблица льгот малому бизнесу и некоммерческим организациям в г. Москве».

2. В срок до 10 октября 2009 г. подготовлен предварительный материал по вопросам:

- Предоставление Департаментом имущества г.Москвы нежилых помещений, находящихся в собственности г.Москвы на условиях аренды НКО на основании подзаконных актов РФ и г.Москвы.
- Предоставление муниципального имущества в аренду НКО, находящегося в оперативном управлении (в соответствии с Закон города Москвы от 25.10.06 №53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства).
- Предоставление муниципального имущества в аренду НКО, находящегося в собственности муниципалитетов.
- Предоставление нежилых помещений, находящихся в хозяйственном ведении гос. предприятий на условиях аренды НКО.

Результаты работы представлены во время встреч в Комитете общественных связей города Москвы:

21 сентября 2009 г.

Совещание с представителями субъектов законодательных инициатив (совместно с Комитетом общественных связей г.Москвы - КОС)

адрес: ул. Новый Арбат, д.36/9, ком.607

На совещании присутствовали:

1. Гладкова С.А. (рук. орг.отдела КОС)
2. Казакова И.И.(нач. отд. по орг.тех. обеспечению деятельности Благотворительного совета г.Москвы КОС)
3. Королева И.С.(зам.директора ГУ МДОО)
4. Митасова И.Н. (гл.спец. орг.отдела КОС)
5. Лучникова М.В. (экспертно-консультационная группа КОС)
6. Ковалева Н.Н. (гл.спец.отд. по орг.тех. обеспечению деятельности Благотворительного совета г.Москвы КОС)
7. Гладкова Е.В. (рук. Московского городского ресурсного центра (МГРЦГО) ГУ МДОО)
8. Огурцова Е.Д. (нач. аналитического отд. МГРЦГО ГУ МДОО)
9. Фролова И.Ю. (ассоциация благотворительных орг. Москвы, бух.)
10. (представитель ГУ "Центр поддержки женских инициатив")
11. Давыдова З.И. (НАЛОГОВЫЙ КОНСУЛЬТАНТ)
12. Свириденкова Ольга Владимировна (ЮРИСТ)
13. Грознова Людмила Алексеевна (НП «Юристы за гражданское общество»)

2 ОКТЯБРЯ 2009 г.

Совещание с представителями субъектов законодательных инициатив (совместно с Комитетом общественных связей г.Москвы - КОС) по вопросу о состоянии законодательства в части возможности передачи помещений от муниципалитетов в безвозмездное пользование НКО.

адрес: ул. Новый Арбат, д.36/9, ком.607

На совещании присутствовали:

1. Гладкова С.А. (рук. орг.отдела КОС)
2. Митасова И.Н. (гл.спец. орг.отдела КОС)
3. Гладкова Е.В. (рук. Московского городского ресурсного центра (МГРЦГО) ГУ МДОО)
4. Давыдова З.И. (НАЛОГОВЫЙ КОНСУЛЬТАНТ)
5. Свириденкова Ольга Владимировна (ЮРИСТ)
6. Грознова Людмила Алексеевна (НП «Юристы за гражданское общество»)

Резюме:

Справка по закреплённой законодательством процедуре предоставления муниципалитетами помещений, переданным им в безвозмездное пользование. Иного законного механизма, кроме указанного в справке в настоящий момент нет.

Имуществом, являющимся собственностью города Москвы, переданным муниципалитету в безвозмездное пользование на срок осуществления полномочий города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства на основании Закона г.Москвы от 25 октября 2006 года №53 и Постановления Правительства Москвы от 31 октября 2006 года №864-ПП, муниципалитет может распоряжаться только в строгом соответствии с федеральным законодательством и с указанными актами.

Таким образом, муниципалитет может передать помещение в безвозмездное пользование на основании договоров «социального заказа», заключаемых по результатам конкурса, проведенного в строгом соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ, в случае, если в конкурсной документации было предусмотрено предоставление помещения на выполнение муниципального заказа (п.10 ч. 1 ст. 17.1 ФЗ № 135-ФЗ).

22 октября, 20 ноября, 4 декабря 2009 г.

Совещание с представителями Комитета общественных связей г.Москвы. На данных совещаниях обсуждались вопросы по изменению законодательства в некоммерческом секторе.

На совещании присутствовали:

1. Гладкова С.А. (рук. орг.отдела КОС)
2. Митасова И.Н. (гл. спец. орг.отдела КОС)
3. Гладкова Е.В. (рук. Московского городского ресурсного центра (МГРЦГО) ГУ МДОО)
4. Давыдова З.И. (НАЛОГОВЫЙ КОНСУЛЬТАНТ)
5. Свириденкова Ольга Владимировна (ЮРИСТ)

26 октября 2009 г.

Совместное заседание комиссии Общественного совета г. Москвы по развитию институтов гражданского общества, социального партнерства и местного самоуправления в городе Москве с экспертной группой разработчиков комплекса мероприятий по реализации Концепции развития взаимодействия органов исполнительной власти г. Москвы с общественными и иными некоммерческими организациями на октябрь 2009 – 2010 г.

По результатам встречи были подготовлены предложения к Плану мероприятий по реализации Концепции развития взаимодействия органов исполнительной власти г. Москвы с общественными и иными некоммерческими организациями.

4. В период с октября по декабрь 2009 г. юрист Проекта приняла участие в совещаниях по обсуждению вопросов:

- налогообложения денежных средств поступающих некоммерческим организациям от исполнительных органов власти по результатам конкурса, по обсуждению концепции взаимодействия органов власти Москвы с негосударственными неправительственными организациями на 2010 -2012гг.,
- а также в Круглом столе «Система участия гражданских институтов в выработке городской социальной политики и в оценке ее качества. Проблемы и перспективы».

5. В августе 2009 года организована работа консультационно-просветительского информационного интернет - Центра на сайте www.Lawcs.ru, и на сайте www.mosportal.ru в разделе «Консультации». Подготовлены информационные материалы о деятельности консультационно-просветительского информационного интернет-Центра. Организована работа с целевой аудиторией. Проведена рассылка информации по НКО-участникам Реестра. На мероприятиях ГУ МДОО проводилась раздача информационных листов. Мероприятия по продвижению проекта осуществлялись в период с сентября по декабрь 2009 г. Материал размещен на сайтах. Разработаны правила обращения за бесплатной юридической консультацией. Формы консультирования по средствам интернета. За период с сентября по декабрь 2009 года поступило более 50 запросов. Наиболее часто задаваемые представлены на сайтах с ответами юристов.

Материалы:

http://www.lawcs.ru/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=18

Консультации:

http://www.lawcs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25&Itemid=18

Консультации:

<http://mosportal.ru/index.htm>

Информацию о проведении консультаций получали участники просветительских лекций и некоммерческие организации, включенные в реестр негосударственных некоммерческих организаций, взаимодействующих с исполнительными органами города Москвы, посредством электронной рассылки. Наиболее интересные и часто встречающиеся вопросы организаций и ответы на них были обобщены в Информационном бюллетене «Правовая жизнь НКО»

6. В рамках проекта было проведено две просветительские лекции для НКО по наиболее актуальным правовым вопросам для НКО. В процессе проведения лекций и после велись устные консультации юристов для участников.

1. 09 сентября 2009 - просветительская лекция «Юридические и налоговые аспекты деятельности НКО»

- Новеллы некоммерческого законодательства: новые правила регистрации и отчетности, правовые условия работы добровольцев;
- Вопросы учета в целях налогообложения прибыли субсидий, полученных некоммерческими организациями из бюджетов различных уровней

2. 16 ноября 2009 - просветительская лекция «Налогообложение доходов НКО. Договоры на пользование помещением в деятельности НКО»

- Доходы НКО, облагаемые налогом на прибыль и учитываемые в целях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения.
- Отдельные вопросы определения налоговой базы налога на прибыль
- Договоры на пользование помещением в деятельности НКО.

В итоге:

Более 100 участников просветительских лекций.

Каждый участник просветительских лекций получил комплект раздаточных материалов из 7 листов, также участниками были заполнены анкеты, с целью выявления наиболее интересных и сложных вопросов о применении законодательства.

Для разрешения сложных вопросов, требующих выяснения дополнительных обстоятельств, было отведено время по окончании лекций, когда участники могли задать интересующие их вопросы экспертам лично.

1. В процессе реализации Проекта был подготовлен информационный бюллетень «Правовая жизнь НКО» в двух частях. По Договору б/н от 25 августа 2009г., ООО Рекламно-Производственная Компания «ГАЛАКТИКА»,

Содержание. Часть 1.

- Справка об изменениях законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций в связи с принятием Федерального закона от 17 июля 2009 г. N170-ФЗ.
- Справка о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.
- Перечень вопросов, часто встречающихся в деятельности некоммерческих организаций.
- основополагающие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность некоммерческих организаций.

Содержание. Часть 2.

- Планируемые изменения в некоммерческом законодательстве
- Памятка о регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации и в иные сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц
- Памятка по регистрации символики некоммерческих организаций и общественных объединений
- Внутренние документы некоммерческой организации
- основополагающие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность некоммерческих организаций
- Информационный бюллетень направлялся организациям, входящим в реестр негосударственных некоммерческих организаций, взаимодействующих с органами исполнительной власти города Москвы, в приоритетном порядке участникам просветительских лекций и организациям, обращавшимся за консультациями.

- **Критерии результативности выполнения программы**
- **Перечень организаций (НКО), принявших участие в реализации программы.**

НП «Юристы за гражданское общество»

- **Количество благополучателей.**
1. Более 100 НКО-участников просветительских лекций
 2. Около 300 НКО-участников Реестра – рассылка материалов (в т.ч. Правового бюллетеня)
 3. Около 50 НКО – бесплатные консультации как по средствам интернета, так и устные консультации на территории НП «Юристы за гражданское общество»
 4. Более 1000 НКО – рассылка информационных материалов по базе данных НКО ГУ МДОО
- **Территория реализации – г.Москва**
 - **Издание методического материала по тематике проекта.**
Информационный бюллетень «Правовая жизнь НКО» в двух частях.

- **Наличие семинаров и конференций по обучению и передаче опыта (даже если таковые не были заявлены в программе – перечень).**

1. 09 сентября 2009 - просветительская лекция «Юридические и налоговые аспекты деятельности НКО»
2. 16 ноября 2009 - просветительская лекция «Налогообложение доходов НКО. Договоры на пользование помещением в деятельности НКО»

- **Аналитические данные, если таковые имеются, показывающие изменение социальной ситуации, в отношении улучшения которой была направлена программа (проект).**

Проведено 2 сравнительных исследования законодательства по запросу представителей органов исполнительной власти Москвы;

- **Оценка выполнения программы (проекта) органами власти: грамоты, благодарственные письма и т.д.**

Проект был презентован на общественном слушании реализованных социально значимых программ, ставших победителями конкурсного отбора НКО на получение субсидий в 2009 году Комитета общественных связей как один из лучших проектов.

– **Качественные изменения взаимодействия с властью (от присутствия представителей органов власти на мероприятиях программы до включения деятельности организации в планы социальной работы, заключения договоров и т.д.).**

Интенсифицирован диалог НКО и представителей органов власти Москвы;

– **Собственная оценка качества выполнения программы (проекта) по 10-ти бальной системе.**

Все задачи проекта успешно выполнены – 10 баллов.

• **Устойчивость результата и возможность дальнейшего распространения позитивного опыта.**

В настоящее время реализован первый этап долгосрочной программы по правовому и юридическому просвещению НКО и развитию законодательных инициатив. Некоммерческие и общественные организации активно включились в деятельность в рамках первого этапа программы.

Об устойчивости представленных на первом этапе данной программы результатах говорит большой и не заканчивающийся интерес, увеличивающееся количество запросов от НКО по разъяснению некоммерческого законодательства и представленных предложений по взаимодействию с властью в целях продвижения инициатив по изменению данного законодательства. Работа НП «Юристы за гражданское общество» по данному направлению продолжается, расширяется круг интересующих НКО вопросов в соответствии с их запросами.

Специалисты, занятые в реализации проекта:

Сотрудники организации

Координаторы по работе с юристами

- Составление плана работ организационной группы выполнения проекта, определение координаторов проекта, подготовка информационных материалов с целью информирования органов власти о деятельности по проекту и предложений о сотрудничестве с представителями субъектов законодательных инициатив
- Создание базы данных специалистов, экспертов и консультантов практиков в правовой области (база данных), занятых в работе по оказанию бесплатных юридических услуг интернет-Центра. Подготовка календарного плана работы консультантов-юристов. Организация работ консультантов согласно плану;
- Организация работы консультационно-просветительского информационного интернет-Центра на портале www.mosportal.ru в разделе «Правовое просвещение»
- Организация работы с целевой аудиторией. Продвижение проекта. Информирование НКО (участников Реестра и базы данных НКО) о деятельности консультационно-просветительского информационного интернет-Центра .
- Организация и проведение организационных встреч для консультантов-юристов.

Юрист

Сбор информации по законодательным предложениям и инициативам от НКО. Обработка информации, представляющей законодательные инициативы и предложения НКО. Организация экспертизы законопроектов, анализ предложений и приведение в форму законодательных инициатив для представления субъектам законодательных инициатив (совместно с Комитетом общественных связей г. Москвы). Совместная работа с органами власти и (или) представителями субъектов законодательных инициатив (совместно с Комитетом общественных связей г. Москвы). Обеспечение доступа к законодательным документам (совместно с Комитетом общественных связей г.Москвы), в которые в настоящий момент вносятся поправки и изменения, с целью привлечения общественных экспертов (юристов) к экспертизе. Анализ данных документов, внесение предложений и поправок.

Привлеченные специалисты

Собственные средства

Юристы-добровольцы

➤ Работа юристов – консультантов (добровольцы) по схеме «НКО-автор запроса – координатор по работе с НКО – координатор по работе с юристами – юрист-консультант – координатор по работе с НКО, прием ответа за запрос – рассылка НКО-авторам запроса».

Доброволец - координатор по работе с НКО

➤ Ведение работы консультационно-просветительского информационного интернет-Центра на портале www.mosportal.ru в разделе «Правовое просвещение» и на сайте www.Lawcs.ru в период выполнения проекта. Подготовка и размещение в открытом доступе (портал (mosportal.ru), раздел «Правовое просвещение»), полученной информации в формате «вопрос-ответ», и размещение (накопительной) законодательной базы (обновление информации один раз в месяц).

➤ Организация документооборота по схеме «НКО-автор запроса – координатор по работе с НКО – координатор по работе с юристами – юрист-консультант – координатор по работе с НКО, прием ответа за запрос – рассылка НКО-авторам запроса» Обработка информации, ведение статистики по запросам, создание базы НКО – участников проекта (постоянная работа). Обработка информации, ведение статистики по запросам, создание базы НКО – участников проекта (постоянная работа).

Отчет об использовании материалов и канц. товаров, с указанием целей расходов.

По ранее заключенному Договору купли-продажи №45 (кредитная линия) от 10 февраля 2008г КОМУС.

Использование расходных материалов при работе по проекту на следующие мероприятия:

- Проведение плановых встреч организационной группы выполнения проекта
- Проведение организационного семинара для консультантов-юристов.
- Организация работы консультационно-просветительского информационного интернет-Центра
- Организация работы с целевой аудиторией. Информирование НКО (участников Реестра и базы данных НКО) о деятельности консультационно-просветительского информационного интернет-Центра посредством изготовления информационных листов
- Проведение круглых столов с участием представителей КОС и других заинтересованных Департаментов и комитетов, НКО по согласованию законодательных инициатив и внесению предложения по изменению законодательства об НКО (по согласованию с органами власти)
- Организация проведения просветительских лекций для НКО на темы по наиболее актуальным правовым вопросам для НКО (5 пачки бумаги на два мероприятия, картридж, магнитная доска и аксессуары к ней, альбом для флипчарта, тетради, ручки, карандаши, файлы).