Юристы за гражданское общество
некоммерческое партнерство

Справка по проекту федерального закона №454517-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

22 декабря 2010 года Государственной Думой РФ принят в первом чтении проект федерального закона №454517-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесенный Правительством РФ.

Основной новеллой предлагаемых поправок является то обстоятельство, что они не допускают уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой проверки в случаях поступления в органы государственного надзора заявлений и обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения законодательства в соответствующих областях, либо в случае выявления должностными лицами органа государственного надзора нарушений при осуществлении наблюдения за соблюдением законодательства Российской Федерации. Вместе с тем, в указанных случаях, внеплановые проверки должны быть в установленном порядке согласованы с органами прокуратуры.

Вместе с тем, законопроект вводит в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" статью 17.1, содержащую новеллу об осуществлении муниципального контроля в отношении вопросов местного значения. К сведению: в соответствии с п. 7.1 статьи 14 Закона 131-ФЗ к вопросам местного значения, в частности, относится профилактика терроризма и экстремизма.

Выдержки из проекта федерального закона №454517-5, касающиеся деятельности некоммерческих организаций:

Статья 39

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3286; № 31 ст. 3420) следующие изменения:

1) в наименовании главы V слово "контроль" заменить словами "федеральный государственный надзор";

2) в статье 30:

а) в наименовании слово "Контроль" заменить словами "Федеральный государственный надзор";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Федеральный государственный надзор за проживанием, временным пребыванием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан, за исключением граждан, указанных в пункте 2 настоящей статьи, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

3) в статье 32:

а) в наименовании слово "Контроль" заменить словами "Федеральный государственный надзор";

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Федеральный государственный надзор за трудовой деятельностью иностранных граждан на территории Российской Федерации осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее - органы государственного надзора) в пределах их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

б) дополнить пунктами 3 - 9 следующего содержания:

"3. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора за трудовой деятельностью иностранных граждан на территории Российской Федерации, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктами 4 - 11 настоящей статьи.

4. Федеральный государственный надзор за трудовой деятельностью иностранных граждан на территории Российской Федерации осуществляется посредством организации и проведения органами государственного надзора проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований настоящего Федерального закона, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений указанных требований.

5. Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разрабатываемым и утверждаемым в установленном порядке органом государственного надзора.

7. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года с момента проведения последней плановой проверки.

8. Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации;

2) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного надзора), органов местного са-

моуправления, профессиональных союзов и средств массовой информации о нарушении работодателем требований настоящего Федерального закона;

3) выявление факта осуществления трудовой деятельности иностранным гражданином с нарушением требований настоящего Федерального закона в результате проводимого органом государственного надзора мониторинга соблюдения законодательства Российской Федерации о миграции;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

9. Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 8 настоящей статьи, может быть проведена органом государственного надзора после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

10. Срок проведения плановой проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

Срок проведения внеплановой выездной проверки не может превышать семь рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного надзора, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на семь рабочих дней.

11. Предварительное уведомление работодателя о проведении внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в подпунктах 2 и 3 пункта 8 настоящей статьи, не допускается.".

Статья 44

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 40, ст. 3822) дополнить статьей 17^1 следующего содержания:

"Статья 17^1. **Муниципальный контроль**

1. Органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль в отношении вопросов местного значения, указанных в статьях 14 - 16 настоящего Федерального закона, в случае, если указанный контроль предусмотрен федеральными законами.

2. Порядок осуществления муниципального контроля устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если такой порядок не установлен законом субъекта Российской Федерации.

3. Муниципальным правовым актом, определяющим порядок осуществления муниципального контроля, должны устанавливаться:

1) предмет проверок;

2) основания проведения проверок;

3) периодичность проверок;

4) сроки проведения проверок;

3) продолжительность проверок;

4) порядок проведения проверок;

5) права юридического лица, индивидуального предпринимателя и обязанности должностных лиц органов муниципального контроля при проведении проверок;

6) меры, принимаемые должностными лицами органа муниципального контроля в отношении нарушений, выявленных при проведении проверок.

4. Органы муниципального контроля принимают административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля.

5. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".".

Статья 50

Внести в Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1232; 2007, № 30, ст. 3807; 2009, № 52, ст. 6430) следующие изменения:

1) в статье 33:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 33. **Государственный надзор в сфере рекламы**";

б) в абзаце первом части 1 слово "контроль" заменить словом "надзор";

в) часть 2 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) организовывать и проводить проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, государственными внебюджетными фондами, а также коммерческими и некоммерческими организациями, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица и индивидуальные предприниматели);";

г) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. При осуществлении государственного надзора в сфере рекламы должностные лица в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими служебных удостоверений и копии приказа (распоряжения) о проведении проверки имеют право беспрепятственно посещать здания, помещения, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях проведения мероприятий по контролю, получения необходимых для проведения проверки документов и информации".";

2) часть 1 статьи 34 изложить в следующей редакции:

"1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые документы, материалы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде, а также обеспечивать его уполномоченным должностным лицам доступ к такой информации.";

3) дополнить статьей 35^1 следующего содержания:

"Статья 35^1. **Организация и проведение проверок**

1. Государственный надзор в сфере рекламы осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. К отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля в сфере рекламы, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 3 - 8 настоящей статьи.

3. Предметом проверки является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о рекламе.

4. Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем выданного антимонопольным органом предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации;

2) поступление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти (должностных лиц антимонопольного органа), органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований законодательства Российской Федерации;

3) выявление нарушений в результате проводимого должностными лицами уполномоченного федерального органа исполнительной власти наблюдения за соблюдением законодательства Российской Федерации;

4) наличие приказа (распоряжения) уполномоченного федерального органа исполнительной власти о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

5. Срок проведения проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на десять рабочих дней.

6. Внеплановая выездная проверка по основаниям, указанным в пунктах 2 и 3 части 4 настоящей статьи, может быть проведена после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

7. Предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пунктах 2 и 3 части 4 настоящей статьи, не допускается.".

Статья 52

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 1 статьи 12 слово "контроль" заменить словами "федеральный государственный надзор";

2) дополнить статьей 23^1 следующего содержания:

"Статья 23^1. **Федеральный государственный надзор в области миграционного учета**

1. Федеральный государственный надзор в области миграционного учета осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - орган государственного надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области миграционного учета, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 3 - 9 настоящей статьи.

3. Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязанностей, возложенных на них как на принимающую сторону.

4. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в год в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разрабатываемым и утверждаемым в установленном порядке органом государственного надзора.

5. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного календарного года со дня окончания последней плановой проверки.

6. Внеплановые проверки проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований законодательства Российской Федерации;

2) выявление должностными лицами органа государственного надзора нарушений требований настоящего Федерального закона при осуществлении наблюдения за соблюдением законодательства Российской Федерации;

3) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления и средств массовой информации о нарушении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований настоящего Федерального закона;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

7. Внеплановая выездная проверка по основаниям, указанным в пунктах 2 и 3 части 6 настоящей статьи, может быть проведена органом государственного надзора после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

8. Срок проведения плановой проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

Срок проведения внеплановой проверки не может превышать семь рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного надзора, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на десять рабочих дней.

9. Предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пунктах 2 и 3 части 6 настоящей статьи, не допускается.".

Статья 53

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 19 слова "Контроль и надзор" заменить словами "Государственный надзор";

2) наименование главы 5 изложить в следующей редакции:

"Глава 5. Г**осударственный надзор за соблюдением требований настоящего Федерального закона. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона";**

3) часть 1 статьи 23 изложить в следующей редакции:

"1. Государственный надзор в области защиты персональных данных проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении феде-

рального государственного надзора в области связи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее - орган государственного надзора).";

4) дополнить статьей 23^1 следующего содержания:

"Статья 23^1. **Организация государственного надзора в области защиты персональных данных**

1. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты персональных данных, организацией и проведением проверок операторов, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2 - 8 настоящей статьи.

2. Предметом проверки является соблюдение операторами в процессе осуществления деятельности обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разрабатываемым и утверждаемым в установленном порядке органом государственного надзора.

4. Основанием проведения плановой проверки является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации оператора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) окончания проведения последней плановой проверки.

5. Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения оператором выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований законодательства Российской Федерации;

2) поступление в орган государственного надзора заявлений и обращений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах:

нарушения требований настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов в области защиты прав субъектов персональных данных, а также о несоответствии сведений, содержащихся в уведомлении об обработке персональных данных, фактическим обстоятельствам;

нарушения прав и законных интересов граждан действиями (бездействием) операторов при обработке их персональных данных;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Внеплановая выездная проверка по основаниям, указанным в пункте 2 части 5 настоящей статьи, может быть проведена органом государственного надзора после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

7. Срок проведения проверки составляет не более чем десять рабочих дней со дня начала ее проведения.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного надзора, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на десять рабочих дней.

8. Предварительное уведомление оператора о проведении внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 5 настоящей статьи, не допускается.".

Статья 60

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в части 3:

после слов "осуществлении прокурорского надзора" дополнить словами "(кроме случая проведения проверки по инициативе прокурора иными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля и без принятия мер прокурорского реагирования)";

после слов "банковского и страхового надзора," дополнить словами "государственного портового надзора, контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, контроля за распоряжением и использованием государственного и муниципального имущества, закрепленного соответственно за государственными (муниципальными) унитарными и казенными предприятиями, государственными (муниципальными) учреждениями,";

после слов "причин возникновения" дополнить словом "аварий,";

б) в части 4:

слова "контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ," исключить;

слова "надзора по ядерной и радиационной безопасности" заменить словами "надзора в области использования атомной энергии и надзора в области радиационной безопасности населения";

после слов "уведомления о проведении внеплановой выездной проверки," дополнить словами "согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры,";

2) в статье 2:

а) пункт 2 дополнить текстом следующего содержания: "Полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) могут быть переданы субъектам Российской Федерации федеральными законами в порядке, предусмотренном законодательством об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора), переданные для осуществления субъектам Российской Федерации, могут быть переданы органам местного самоуправления, если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации;";

б) пункт 3 дополнить текстом следующего содержания: "Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) могут передаваться органам местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации;";

в) пункт 4 после слова "уполномоченных" дополнить словами "в соответствии с федеральными законами";

3) пункт 6 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;";

4) пункт 3 части 2 статьи 4 дополнить словами "в порядке, установленном Правительством Российской Федерации";

5) часть 2 статьи 5 дополнить пунктом 2^1 следующего содержания:

"2^1) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы субъектам Российской Федерации; ";

6) часть 2 статьи 6 дополнить пунктом 1^1 следующего содержания:

"1^1) организация и осуществление государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы органам местного самоуправления;";

7) в статье 8:

а) часть 2 дополнить пунктом 21 следующего содержания:

"21) производство эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений, а также их ввоз на территорию Российской Федерации и продажа.";

б) в части 3 слова "в отношении работ и услуг в составе видов деятельности, указанных в части 2 настоящей статьи," исключить.

8) часть 4 статьи 13 дополнить словами ", при этом общий срок проведения проверки в указанном случае не может превышать сорок рабочих дней.";

9) дополнить статьей 13^1 следующего содержания:

"Статья 13^1. **Режим постоянного государственного контроля (надзора)**

1. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих при осуществлении своей деятельности здания, строения, сооружения, помещения, технологические процессы, оборудование, материалы, представляющие повышенную опасность причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (далее - объекты повышенной опасности), может быть введен режим постоянного государственного контроля (надзора), предусматривающий постоянное пребывание уполномоченных должностных лиц органов государственного контроля (надзора) на объектах повышенной опасности и проведение указанными лицами мероприятий по контролю состояния безопасности и выполнения мероприятий по обеспечению безопасности таких объектов.

2. Режим постоянного государственного контроля (надзора) может быть введен федеральным законом в отношении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты повышенной ядерной, радиационной, промышленной опасности, а также отдельные типы гидротехнических сооружений.

3. Перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и эксплуатируемых ими объектов повышенной опасности, в отношении которых вводится режим постоянного государственного контроля (надзора), и порядок осуществления такого контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых введен режим постоянного государственного контроля (надзора), обязаны предоставить уполномоченным должностным лицам органов государственного контроля (надзора) беспрепятственный доступ к объектам повышенной опасности, документам и средствам контроля их безопасности.";

10) пункт 1 части 1 статьи 17 дополнить словами ", а также о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни и здоровью людей, животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".