



## **Аналитическая записка по Проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» разработан Министерством юстиции Российской Федерации и 8 апреля 2013 года был размещен на официальном сайте ведомства (<http://minjust.ru/ru/node/4877>) для проведения антикоррупционной экспертизы (срок размещения с 08.04.13 по 15.04.13).

Действующая редакция части второй статьи 15 Федерального закона от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», устанавливающая, что **«в целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью»** дополняется указанием на то, что помимо вышеуказанных ограничений по решению суда данному лицу также может быть **«запрещено выступать учредителем общественных и религиозных объединений, иных организаций»**.

Статья 15 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статья 19 Федерального закона от 19 мая 1995 года №82-ФЗ «Об общественных объединениях» запрещают быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций и общественных объединений лицам, включенным в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 07 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», а также лицам, в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности. Внесение аналогичных положений в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ предполагает соответствующий законопроект, ранее подготовленный Министерством юстиции (внесен на рассмотрение Государственной Думы Правительством РФ 28 марта 2013 года:

[http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=247831-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=247831-6)).



Порядок ведения перечня, о котором идет речь в пункте 2 статьи 6 Федерального закона от 07 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» определен Постановлением Правительства РФ от 18 января 2003 года №27 «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом» (с последующими изменениями). В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона, основаниями для включения в перечень являются:

- вступивший в законную силу приговор суда Российской Федерации о признании лица виновным в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 280, 282, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- процессуальное решение о признании лица подозреваемым в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 280, 282, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- постановление следователя о привлечении лица в качестве обвиняемого в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 280, 282, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- составляемые международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом, или уполномоченными ими органами и признанные Российской Федерацией перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами;
- признаваемые в Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами приговоры или решения судов и решения иных компетентных органов иностранных государств в отношении организаций или физических лиц, осуществляющих террористическую деятельность.

В пояснительной записке к анализируемому законопроекту его разработчики указывают, что **«ограничение права на создание некоммерческих организаций лицами, ранее возглавлявшими организации, признанные экстремистскими и ликвидированные на основании соответствующего решения суда (деятельность которых запрещена по решению суда), в настоящее время в значительной мере затруднено необходимостью принятия в отношении них судебных решений в рамках уголовного процесса или решений уполномоченных органов. При этом указанные решения должны быть приняты в отношении конкретного лица, что, например, не представляется возможным при рассмотрении дела о признании организации экстремистской... Внесение предлагаемых законопроектом изменений позволит прокурору или уполномоченному органу при обращении в суд за ликвидацией (прекращением деятельности) экс-**



**тренистской организации обращаться в суд с заявлением о запрещении руководителю (члену руководящего органа или органа управления) выступать учредителем общественных и религиозных объединений, иных организаций».**

Говоря «простыми» словами, суть законопроекта состоит в том, чтобы наделить сотрудников Министерства юстиции и органов прокуратуры правом одновременно с заявлением о ликвидации некоммерческой организации по причине осуществления ею экстремистской деятельности обращаться в суд еще и с заявлением о запрете сотрудникам данной некоммерческой организации впредь выступать в качестве учредителей других некоммерческих организаций, без предварительно вынесенного обвинительного приговора суда или постановления следователя. Следует отметить, что пояснительная записка к законопроекту не соответствует сути вносимых изменений, поскольку в ней указано, что речь идет **«о запрещении руководителю (члену руководящего органа или органа управления) выступать учредителем общественных и религиозных объединений, иных организаций»**, в то время как в самой части второй статьи 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» (в которую вносятся изменения) фигурируют просто **«лица, участвовавшие в осуществлении экстремистской деятельности»**, то есть не только руководители, а любые сотрудники некоммерческой организации, деятельность которой признана экстремистской. Таким образом, в случае принятия законопроекта работники Минюста и прокуратуры получают право, вне рамок уголовного процесса, ходатайствовать перед судом об установлении в отношении физических лиц некоего аналога уголовно-правового термина «лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».