Юристы за гражданское общество
ассоциация

25 августа 2015 года Министерством юстиции для общественного обсуждения размещен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Суть законопроекта состоит в приведении Федерального закона «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ об НКО) в соответствие с новой редакцией Гражданского кодекса (ГК).

Статья 1:

1) В статье 1 («Предмет регулирования и область действия настоящего Федерального закона»):

а) пункт 1 изложен в новой редакции. Действующая редакция: «1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления». Новая редакция: «1. Настоящий Федеральный закон определяет особенности государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, их правового положения, создания, деятельности и ликвидации как юридических лиц, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления». Из сферы действия закона исключается порядок формирования и использования имущества НКО, права и обязанности их учредителей и основы управления НКО, но в нее добавлен контроль за деятельностью НКО.

б) пункт 2 изложен в новой редакции. Действующая редакция: «2. Настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Российской Федерации, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами». Новая редакция: «2. Настоящий Федеральный закон применяется к некоммерческим организациям, созданным на территории Российской Федерации в организационно-правовых формах (типах):

ассоциаций (союзов);

казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

адвокатских палат;

адвокатских образований, являющихся юридическими лицами;

фондов;

частных учреждений;

автономных некоммерческих организаций;

религиозных организаций.

Особенности правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также некоммерческих организаций, созданных

для осуществления деятельности в определенных сферах, могут определяться иными федеральными законами».

Существенной новеллой законопроекта является применение ФЗ об НКО только к некоммерческим организациям, созданным в организационно-правовых формах: ассоциаций (союзов), казачьих обществ (внесенных в соответствующий государственный рееестр), общин коренных малочисленных народов РФ, адвокатских палат, адвокатских образований (являющихся юрлицами), фондов, частных учреждений, автономных некоммерческих организаций, религиозных организаций. Одновременно с этим закрепляется возможность регулирования деятельности НКО отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также НКО, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, иными федеральными законами. Таким образом, действие ФЗ об НКО будет распространяться на строго определенный перечень организационно-правовых форм НКО, а отсутствие в данном перечне, например, общественных организаций, подразумевает, что правовые основы их деятельности должны регулироваться специальным законом (по всей видимости, речь может идти о действующем ФЗ «Об общественных объединениях» после приведения его в соответствие с новой редакцией ГК). Помимо общественных организаций регулирование специальными законами потребует деятельность и иных форм некоммерческих организаций (закрепленных в ГК, но не вошедших в перечень ФЗ об НКО): потребительских кооперативов, общественных движений, товариществ собственников недвижимости, государственных и муниципальных учреждений, публично-правовых компаний.

в) пункт 2.1 («2.1. Настоящий Федеральный закон определяет порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций») после слов «структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций» дополняется словами «, а также особенности контроля за их деятельностью».

г) пункт 2.2 («2.2. Положения настоящего Федерального закона, определяющие порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, применяются к структурным подразделениям международных организаций (объединений) в части, не противоречащей международным договорам Российской Федерации») после слов «структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций,» дополняется словами «а также особенности контроля за их деятельностью,».

д) пункт 3 («3. Настоящий Федеральный закон не распространяется на потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан») утрачивает силу. Данное изменение связано с тем, что в соответствии с новой редакцией пункта 2 статьи 1, действие ФЗ об НКО распространяется на строго определенные организационно-правовые формы НКО. Также об этом прямо указано в пункте 7 статьи 2 законопроекта (содержащей заключительные и переходные положения).

е) пункт 4 изложен в новой редакции. Действующая редакция: «4. Действие пункта 6 статьи 2, статей 13 - 19, 21 - 23, 28 - 30, абзаца третьего пункта 1 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке». Новая редакция: «4. Действие пункта 6 статьи 2, статей 13.1, 28 и 32 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке». Сокращение перечня статей, не распространяющих свое действие на религиозные организации связано с

тем, что часть статей в соответствии с законопроектом предлагается признать утратившими силу, а часть статей с новыми наименованиями и в новой редакции предлагается распространить на религиозные организации (все изменения будут рассмотрены ниже).

ж) пункты 4.1 - 6 утрачивают силу. Исключение данных пунктов связано с выведением из-под действия ФЗ об НКО бюджетных, казенных и автономных учреждений, а также госкорпораций и госкомпаний.

2) в статье 2 («Некоммерческая организация»):

а) пункты 1 и 3 утрачивают силу. Пункт 1: «1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками». Пункт 3: «3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами». Исключение данных пунктов связано с введением аналогичных норм в статью 50 ГК.

б) в первом абзаце пункта 5 слово «отделения,» и второй абзац исключены. Действующая редакция первого и второго абзаца пункта 5:

«Иностранная некоммерческая неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации через свои структурные подразделения - отделения, филиалы и представительства.

Структурное подразделение - отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации признается формой некоммерческой организации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 13.1 настоящего Федерального закона».

Таким образом, предлагается исключить возможность создания отделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, они смогут осуществлять свою деятельность только через филиалы или представительства, не имеющие статуса юридического лица. Данное изменение связано с тем, что термин «отделение юридического лица» отсутствует в новой редакции ГК, в то время как правовое положение представительств и филиалов юридического лица определено в статье 55 ГК.

3) статья 3 («Правовое положение некоммерческой организации») утрачивает силу. Изменения связаны с тем, что правовое положение юридических лиц (в том числе, НКО) определено главой 4 ГК. Вопросы, связанные с использованием НКО символики, перенесены в статью 4 ФЗ об НКО (рассмотрена ниже).

4) в статье 4 («Наименование и место нахождения некоммерческой организации»):

а) наименование статьи изложено в новой редакции: «Особенности использования некоммерческими организациями средств индивидуализации». Изменение связано с тем, что вопросы наименования, места нахождения и адреса юридического лица урегулированы статьей 54 ГК. Соответствующие изменения вносятся также в текст статьи (рассмотрены ниже **б – д**).

б) пункт 1 изложен в новой редакции: «1. Некоммерческие организации используют средства индивидуализации в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящим Федеральным законом». Данные особенности и составляют новую редакцию статьи 4.

в) пункты 1.1 и 2 утрачивают силу.

г) пункт 3 изложен в новой редакции: ««3. В наименовании некоммерческих организаций не допускается использование наименований органов государственной власти, органов местного самоуправления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, если иное не установлено федеральными законами, или наименований, сходных с указанными наименованиями до степени смешения.

В наименованиях некоммерческих организаций, за исключением общественных организаций, являющихся политическими партиями, не могут содержаться слова «политическая партия», «партия» и образованные на их основе слова и словосочетания».

д) статья дополнена новым пунктом 8: «8. Некоммерческая организация вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, а также собственную символику (эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги и гимны). Описание символики некоммерческой организации должно содержаться в ее уставе.

Символика некоммерческих организаций не должна совпадать

с государственной символикой Российской Федерации, государственной символикой субъектов Российской Федерации, символикой муниципальных образований, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, символикой иностранных государств, а также с символикой международных организаций.

В качестве символики некоммерческой организации не могут быть использованы эмблемы и иные символы, описание которых ранее включено в устав существующей в Российской Федерации политической партии, а также эмблемы и иные символы организаций, деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена.

Символика некоммерческих организаций не должна порочить Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации, Государственный гимн Российской Федерации, флаги, гербы и гимны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, религиозные символы, а также оскорблять расовые, национальные или религиозные чувства».

5) статья 5 («Филиалы и представительства некоммерческой организации») утрачивает силу. Изменение связано с тем, что правовое положение филиалов и представительств юридических лиц урегулировано статьей 55 ГК.

6) глава 2 («Формы некоммерческих организаций») утрачивает силу. Изменение связано с тем, что перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций установлен статьей 50 ГК.

7) наименование главы 3 («Создание, реорганизация и ликвидация некоммерческой организации») изложено в новой редакции: «Особенности государственной регистрации некоммерческой организации». Изменение наименования главы и содержащихся в ней статей связано с тем, что вопросы создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц (в том числе, НКО) урегулированы главой 4 ГК.

8) статья 13 («Создание некоммерческой организации») утрачивает силу. Изменения связаны с тем, что вопросы создания юридических лиц (путем учреждения или реорганизации) урегулированы статьями 50.1 и 57 ГК.

9) в статье 13.1 («Государственная регистрация некоммерческих организаций»):

а) пункт 3 дополняется абзацем: «Документы, необходимые для государственной регистрации некоммерческой организации, представляются в уполномоченный орган или его

территориальный орган не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании такой организации», который в действующей редакции является пунктом 4.

б) пункт 4 изложен в новой редакции:

«4. Решение о государственной регистрации изменений, вносимых в устав некоммерческой организации, а также о направлении документов в регистрирующий орган для внесения изменений в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», принимается в том же порядке и в те же сроки, что и решение о государственной регистрации некоммерческой организации.

Перечень и формы документов, необходимых для внесения изменений в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», определяются уполномоченным органом. Документы, необходимые для внесения изменений в сведения, указанные в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, представляются в уполномоченный орган или его территориальный орган в течение одного месяца со дня наступления таких изменений».

в) в пункте 5 (перечень документов, представляемых для государственной регистрации НКО) подпункт 1 уточняется, что заявление подается в двух экземплярах, а подпункты 4 и 5 (сведения об учредителях в двух экземплярах и документ об уплате госпошлины) исключаются. Изменение о подаче заявления о регистрации в двух экземплярах подтверждает существующий порядок регистрации НКО, установленный соответствующим административным регламентом Минюста. Исключение подпункта 4 представляется логичным, поскольку сведения об учредителях должны содержаться в заявлении и решении о создании НКО. Исключение подпункта 5 (документ об уплате госпошлины) связано с тем, что НКО подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (но с особенностями, предусмотренными ФЗ об НКО), которым также предусмотрена обязанность представления документа об уплате госпошлины при подаче документов о регистрации юридического лица.

г) пункт 6 (регулирующий порядок принятия решения о регистрации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации) утрачивает силу. Данное изменение коррелируется с поправками, вносимыми в пункт 5 статьи 2 (исключение возможности создания отделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций).

10) статья 14 («Учредительные документы некоммерческой организации») утрачивает силу. Изменение связано с тем, что вопросы, связанные с учредительными документами юридических лиц, урегулированы статьей 52 ГК.

11) в статьей 15 («Учредители некоммерческой организации»):

а) наименование статьи изложено в новой редакции: «Требования к учредителям (участникам, членам) некоммерческой организации.

б) пункты 1 («1. Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовых форм могут выступать полностью дееспособные граждане и (или) юридические лица»), 1.1 («1.1. Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в Российской Федерации, могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, за исключением случаев, установленных международными

договорами Российской Федерации или федеральными законами»), 1.3 («1.3. Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом. Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом») и 2 (2. Учредителем бюджетного или казенного учреждения является: 1) Российская Федерация - в отношении федерального бюджетного или казенного учреждения; 2) субъект Российской Федерации - в отношении бюджетного или казенного учреждения субъекта Российской Федерации; 3) муниципальное образование - в отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения») утрачивают силу. Исключение пунктов 1, 1.1, 1.3 связано с тем, что требования к учредителям различных форм НКО установлены в параграфах 6,7 главы 4 ГК.

12) статьи 16 («Реорганизация некоммерческой организации»), 17 («Преобразование некоммерческой организации»), 17.1 («Изменение типа государственного или муниципального учреждения») утрачивают силу. Исключение статей 16 и 17 обусловлено тем, что порядок реорганизации юридических лиц урегулирован статьями 57 - 60.2 ГК. Статья 17.1 исключается в связи с нераспространением действия ФЗ об НКО на государственные и муниципальные учреждения.

13) в статье 18 («Ликвидация некоммерческой организации»):

а) наименование статьи изложено в новой редакции: «Особенности прекращения деятельности некоммерческой организации».

б) пункт 1 изложен в новой редакции: «1. Некоммерческая организация ликвидируется по основаниям и в порядке, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Неоднократное непредставление некоммерческой организацией в установленный срок сведений, предусмотренных статьей 32 настоящего Федерального закона, является основанием для обращения уполномоченного органа или его территориального органа в суд с заявлением о ликвидации данной некоммерческой организации». Второй абзац новой редакции данного пункта перенесен из действующей редакции пункта 10 статьи 32.

в) пункты 2 - 5 утрачивают силу. Пункт 2 (устанавливающий основания для ликвидации фонда) утрачивает силу в связи с урегулированием соответствующих вопросов статьями 61 и 123.20 ГК. Пункт 2.1. (основания для ликвидации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации) утрачивает силу в связи с исключением из ГК института отделений юридических лиц. Пункты 3 и 4 (закрепляющие порядок создания и деятельности ликвидационной комиссии при ликвидации НКО) утрачивают силу в связи с урегулированием соответствующих вопросов статьями 61 – 64.1 ГК. Пункт 5 (принятие решения о ликвидации бюджетного учреждения) утрачивает силу в связи с нераспространением действия ФЗ об НКО на государственные и муниципальные учреждения.

14) статьи 19 – 21 и 23 утрачивают силу. Статьи 19, 20, 21 («Порядок ликвидации некоммерческой организации», «Имущество ликвидируемой некоммерческой организации», «Завершение ликвидации некоммерческой организации») утрачивают силу в связи с урегулированием соответствующих вопросов статьями 61 – 64.1 ГК. Статья 19.1 («Особенности ликвидации казенного учреждения») утрачивает силу в связи с нераспространением действия ФЗ об НКО на государственные и муниципальные учреждения. Статья 23 («Государственная регистрации изменений учредительных документов некоммерческой организации») утрачивает силу в связи с перенесением соответствующих норм в пункт 4 статьи 13.1 ФЗ об НКО.

15) в статье 23.1 («Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации»):

а) в пункте 1 (основания для отказа в государственной регистрации НКО):

в подпункте 1 (и далее по тексту законопроекта) словосочетание «учредительные документы» заменено словом «устав», что коррелируется с частью 1 статьи 52 ГК, предусматривающей, что все юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ» действуют на основании уставов.

в подпункте 4 слова «представлены не полностью либо» исключены в связи с их переносом в пункт 1.1.

в подпункте 5 слова «пунктом 1.2» заменены словами «пунктами 1.2 и 1.2-1» - техническая правка, связанная с ранее введенным дополнительным ограничением на учредительство в некоммерческой организации.

б) пункт 1.1 после слов «оформлены в ненадлежащем порядке» дополнен словами «либо представлены не полностью» - правка коррелируется с изменениями в подпункте 4 пункта 1.

в) пункты 2 и 4 утрачивают силу. Пункт 2 и 4 (основания для отказа в государственной регистрации отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации и сообщение об этом заявителю) утрачивают силу в связи с исключением из ГК института отделений юридических лиц.

д) пункт 6 изложен в новой редакции: «6. Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов для государственной регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Для устранения оснований, предусмотренных подпунктом 1 и подпунктом 7 пункта 1 настоящей статьи, вызвавших отказ в государственной регистрации некоммерческой организации, не требуется повторного принятия решения об учреждении некоммерческой организации, о ее реорганизации, ликвидации, о внесении изменений в ее устав или об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», если иное не вытекает из существа указанных решений и (или) не влечет необходимость принятия других решений.

Повторная подача заявления о государственной регистрации некоммерческой организации и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом».

В новой редакции конкретизируется, что повторного принятия решений об учреждении НКО, ее реорганизации, ликвидации или внесении изменений в устав, не требуется, если это не являлось существом отказа при первоначальной попытке регистрации. Такая конкретизация устраняет существующий пробел и возможность злоупотреблений со стороны уполномоченного органа при регистрации.

16) в статье 24 («Виды деятельности некоммерческой организации»):

а) в пункте 1:

слова «учредительными документами» заменены словом «уставом», что коррелируется с частью 1 статьи 52 ГК, предусматривающей, что все юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ» действуют на основании уставов.

абзац второй (основная деятельность бюджетных и казенных учреждений) утрачивает силу, что связано с нераспространением действия ФЗ об НКО на государственные и муниципальные учреждения.

абзац третий после слов «отдельных видов» дополнен словами «, а также некоммерческих организаций, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах». Данная поправка расширяет возможность установления ограничений на виды деятельности НКО «отдельных видов» на НКО, созданные для осуществления деятельности в определенных сферах. К сожалению, «определенные сферы» не определены. Вероятно, эта норма может использоваться для ограничения перечня видов деятельности, а также присвоения кодов экономической деятельности тем НКО, которые имеют узкую сферу работы.

слова «, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов» исключены. По всей видимости, данная поправка связана с исключением из сферы действия ФЗ об НКО государственных и муниципальных учреждений.

б) в пункте 2:

первое предложение изложено в новой редакции. Действующая редакция: «Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах». Новая редакция: «Некоммерческая организация может осуществлять приносящую доход, в том числе предпринимательскую, деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует таким целям при условии, что такая деятельность указана в ее уставе». Данная поправка корректирует право НКО осуществлять предпринимательскую деятельность, так как это словосочетание пунктом 4 статьи 50 ГК изменено на «деятельность, приносящую доход». Авторы законопроекта включают предпринимательскую деятельность в деятельность, приносящую доход, считая предпринимательскую одним из видов приносящей доход. При этом прежнее определение предпринимательской деятельности теперь относится к деятельности приносящей доход, а именно: «приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.». Определение предпринимательской деятельности, изложенное в статье 2 ГК РФ, несколько шире: «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг». Исходя из представленных определений такие гиперонимические связи между предпринимательской деятельностью и деятельностью, приносящей доход, представляются спорными.

абзац второй утрачивает силу, тем самым снимается ограничение на возможность для отдельных видов НКО заниматься деятельностью, приносящей доход.

г) (по всей видимости имеет место техническая ошибка, т.к. пропущен пункт «в») пункт 4 утрачивает силу. Данное изменение исключает норму о праве некоммерческих организаций создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы, т.к. аналогичная норма перенесена в статью 65.3 ГК и в часть 5 статьи 123.1 ГК для корпоративных некоммерческих организаций: «Уставом некоммерческой корпоративной организации может быть предусмотрено, что решения о создании корпорацией других юридических лиц, а также решения об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации принимаются коллегиальным органом корпорации». Этой же поправкой исключены также нормы, касающиеся государственных и муниципальных учреждений, поскольку они выведены из-под действия ФЗ об НКО.

17) статья 25 «Имущество некоммерческих организаций» утрачивает силу. Перечень имущества остался только в статьях 123.12 и 123.13 ГК для такой организационной формы как товарищество собственников недвижимости (ТСН). Однако указано именно недвижимое имущество, которое может быть в собственности ТСН.

18) пункт 2 статьи 26 («Источники формирования имущества некоммерческой организации») изложен в новой редакции: «2. Источники формирования имущества, порядок поступлений от учредителей (участников, членов) некоммерческой организации определяются уставом некоммерческой организации». Данное изменение позволит снять имевшийся у специалистов вопрос: все ли НКО имеют одинаковые источники формирования имущества.

Следует отметить, что авторы законопроекта не учли необходимости исключения пункта 4 статьи 26, так как в нем идет речь о казенных и бюджетных учреждениях, которые выведены из-под действия ФЗ об НКО.

19) статья 27 «Конфликт интересов» утрачивает силу, так как в новой редакции ГК добавлена статья 53.2 «Аффилированность», определяющая, что, если Кодекс или другой закон ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности (аффилированности), наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом. Определяет понятие аффилированного лица закон РСФСР от 22.03.91 (в ред. от 26.07.2006 N 135-ФЗ) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», а именно: аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность (статья 4 данного закона).

20) в статье 28 («Основы управления некоммерческой организацией»):

а) наименование статьи изменено на «Особенности управления некоммерческой организацией».

б) пункты 1 и 2 изложены в новой редакции:

«1. В уставе некоммерческой организации должны определяться место нахождения некоммерческой организации, структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов некоммерческой организации, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации, предмет и цели деятельности, права и обязанности учредителей (участников, членов), условия и порядок приема в состав участников (членов) некоммерческой корпоративной организации и выхода из него, источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в устав некоммерческой организации, порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации, и иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Требования устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками, членами).

2. К компетенции высшего коллегиального органа некоммерческой организации относится решение следующих вопросов:

определение приоритетных направлений деятельности некоммерческой организации, принципов образования и использования ее имущества;

утверждение и изменение устава некоммерческой организации;

определение порядка приема в состав участников (членов) некоммерческой корпоративной организации и исключения из числа ее участников (членов), кроме случаев, если такой порядок определен законом;

образование других органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий;

принятие решений о реорганизации и ликвидации некоммерческой организации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора некоммерческой организации;

принятие решений о создании некоммерческой организацией других юридических лиц, ее участии в других юридических лицах, создании филиалов и об открытии представительств некоммерческой организации;

утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности некоммерческой организации.

Уставом некоммерческой организации может предусматриваться создание коллегиального органа, к компетенции которого может быть отнесено решение вопросов, предусмотренных абзацами седьмым - девятым настоящего пункта. Вопросы, предусмотренные абзацами вторым - шестым настоящего пункта, относятся к исключительной компетенции высшего коллегиального органа некоммерческой организации.

Решение высшего коллегиального органа некоммерческой организации может приниматься посредством заочного голосования, если это предусмотрено уставом некоммерческой организации.

Решение высшего коллегиального органа некоммерческой организации по вопросам его исключительной компетенции принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов в соответствии с федеральным законом или уставом некоммерческой организации».

В пункте 1 изложены общие требования к положениям устава некоммерческой организации (в ГК определены конкретные требования к содержанию устава каждой организационно-правовой формы), а пункт 2 посвящен компетенции высшего коллегиального органа некоммерческой организации. Все полномочия полностью перенесены из ст. 65.3 ГК, слово «корпорация» заменено словосочетанием «некоммерческая организация» и не полностью соблюден порядок в связи с тем, что некоторые полномочия являются исключительными, а некоторые могут быть делегированы, именно они отнесены в конец перечня полномочий. Предусмотрена возможность создания коллегиального органа (не высшего), к компетенции которого могут быть отнесены вопросы избрания ревизора, создания иных юридических лиц и утверждение отчетности некоммерческой организации (последние три пункта полномочий). Важной представляется новелла о том, что решение высшего коллегиального органа НКО может приниматься в заочной форме, если это предусмотрено уставом. Также указано, что решение высшего коллегиального органа принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов. (не присутствующих на собрании, а голосов!). В статье 181.2 ГК «Принятие решения собрания» указано, что решение считается принятым, если за него проголосовало большинство участников, при этом в собрании должно участвовать не менее 50% от общего числа участников. Там же указано, что решение собрания может приниматься посредством заочного голосования.

Норма о том, что иными законами могут быть предусмотрены иные органы управления и иное разграничение полномочий, исключена из статьи 28. Однако пункт 4 статьи 65.3 ГК предусматривает возможность создания наблюдательного или иного совета, который будет контролировать исполнительные органы и выполнять иные функции, возложенные на него уставом.

21) статьи 29 («Высший орган управления некоммерческой организацией») и 30 («Исполнительный орган некоммерческой организации») утрачивают силу, в связи с новой редакцией статьи 28.

22) пункты 3.3 – 3.5, 5.1, 5.2, абзац первый пункта 7 и пункт 10 статьи 32 утрачивают силу. Пункты 3.3 – 3.5, 5.1, 5.2 исключены в связи с нераспространением действия ФЗ об НКО не государственные и муниципальные учреждения.

Абзац первый пункта 7, вводящий обязанность НКО информировать уполномоченный орган об изменении сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ, например, изменение адреса или лица, действующего без доверенности, исключен, т.к. полностью дублирует пункт 5 статьи 5 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», что, однако, не отменяет самой обязанности. В исключенном первом абзаце пункта 7 упоминалась возможность не информировать Минюст о полученных лицензиях, в пункте 5 статьи 5 закона о гос регистрации добавляются еще сведения об изменении ИНН, коде причины и дате постановки на учет в качестве налогоплательщика, а также номер и дата регистрации в качестве страхователя в Пенсионный фонд РФ (ПФР) и Фонд социального страхования (ФСС). Это делают сами государственные органы, в данном случае ФНС, ФСС и ПФР на основании «Правил представления в регистрирующий орган иными государственными органами сведений в электронной форме, необходимых для осуществления государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для ведения единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 1092. Пункт 10 исключен, в связи с тем, что он полностью перенесен в статью 18 «Особенности прекращения деятельности некоммерческой организации».

23) статья 33 («Ответственность некоммерческой организации») утрачивает силу, т.к. ответственность юридических лиц подробно урегулирована статьей 56 ГК.

24) пункт 2 статьи 34 (о приведении правовых актов Президента и Правительства РФ в соответствие с ФЗ об НКО) утрачивает силу.

Статья 2 (заключительные и переходные положения)**:**

Законопроект, в случае его принятия, вступит в силу со дня официального опубликования.

Законопроектом предлагается исключить возможность создания новых отделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций (соответствующие изменения рассмотрены выше), а существующие отделения должны проверить наличие в наименовании указания на то, что они являются структурными подразделениями иностранных некоммерческих неправительственных организаций и на страну происхождения (а при необходимости внести соответствующие изменения). Их перерегистрация в связи со вступлением в силу новой редакции закона не требуется. Отделения, созданные до вступления в силу новой редакции закона об НКО, могут быть ликвидированы, если:

- ликвидирована соответствующая ИНКО
- не представлены сведения об объеме полученных средств, их распределении, целях расходования и предполагаемых программах (см. п.4 статьи 32)
- деятельность отделения не соответствует заявленным целям.

Со дня вступления в силу новой редакции закона к существующим отделениям иностранных некоммерческих неправительственных организаций применяются нормы ГК об автономных некоммерческих организациях (кроме пунктов 6 и7 статьи 123.24) и положения статьи 32 ФЗ об НКО о структурных подразделениях иностранных некоммерческих неправительственных организаций.