



## **Аналитическая записка к проекту федерального закона №865550-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – законопроект)**

[Законопроект внесен на рассмотрение Государственной Думы 20 августа 2015 года Правительством РФ.](#) Законопроект разработан Минюстом России в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда РФ, изложенной в Постановлении КС РФ от 17.02.15 №2-П.

Суть законопроекта состоит в правовом урегулировании полномочий прокурора при проведении проверок деятельности некоммерческих организаций и иных поднадзорных органов и организаций.

Изменения, вносимые законопроектом (все они являются новеллами ФЗ «О прокуратуре»):

1. Устанавливаются сроки для представления проверяемыми организациями по требованию прокурора информации, материалов и документов – 10 рабочих дней (для выполнения прокурором возложенных на него функций, без проведения проверки), при проверке исполнения законов (на основании поступившей прокурору информации о нарушении закона) – 5 рабочих дней, при наличии угрозы наступления опасных последствий – в течение суток.

2. Закрепляется перечень информации и документов, представления которых прокурор не вправе требовать у проверяемой организации:

- информацию и документы, которые орган (организация) не обязан иметь в соответствии с требованиями законодательства РФ;
- информацию и документы, не обусловленные целями проверки исполнения законов и (или) не относящиеся к предмету проверки;
- информацию и документы, которые передавались органам прокуратуры в связи с ранее проводимой проверкой исполнения законов или соблюдения прав и свобод человека и гражданина (в ответе на требование прокурора необходимо указать сведения о ранее проведенной проверке);
- информацию и документы, официально опубликованные в средствах массовой информации или размещенные на официальном сайте органа (организации) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в ответе на требование прокурора необходимо указать сведения о публикации в СМИ или о размещении актуальной информации в сети Интернет, с приложением копий официально опубликованных документов).

3. Уточняется, что проверки исполнения законов проводятся только в случае, если поступившую в органы прокуратуры информацию о нарушении законов нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения таких проверок.

4. При принятии решения о проведении проверки исполнения законов на прокурора возлагается обязанность указывать в нем цели и предмет проверки и доводить это решение до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемой организации не позднее дня начала проверки.



5. Регламентируются сроки проведения прокурорских проверок. Срок проверки не должен превышать 30 календарных дней, но в исключительных случаях он может быть продлен не более чем на 30 календарных дней, последующее продление возможно только с согласия Генерального прокурора. В исключительных случаях проведение проверки может приостанавливаться на срок до 6 месяцев (Генеральным прокурором это срок может быть продлен еще на 6 месяцев). В случае приостановления срока проверки оригиналы документов, изъятые у проверяемой организации, возвращаются. Руководитель или иной уполномоченный представитель проверяемой организации уведомляется о продлении (приостановлении, возобновлении) проверки в течение 2 дней со дня принятия соответствующего решения.

6. Устанавливается запрет на проведение повторных проверок исполнения законов при отсутствии новых или вновь открывшихся обстоятельств.

7. Конкретизируется порядок привлечения к участию в проверке представителей иных государственных органов для осуществления ими экспертно-аналитических функций, устанавливается запрет на проведение ими проверочных мероприятий от имени и в рамках компетенции соответствующих государственных органов.

8. На прокурора возлагается обязанность составления акта проверки в 10-дневный срок с момента ее окончания и при отсутствии выявленных нарушений законов (выявление нарушений законов подразумевает применение соответствующих мер прокурорского реагирования) и направления копии акта в проверяемую организацию.

9. Дополнительно подтверждается право проверяемых организаций на обжалование действий (бездействия) прокурора при проведении проверок.

10. Все вносимые законопроектом изменения, связанные с осуществлением надзора за исполнением законов, распространяются также и на надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

До принятия законопроекта при проведении проверок прокуроры обязаны руководствоваться Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 28 мая 2015 года №265 «О порядке исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17.02.2015 №2-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/632908/>).