



## **Поправки по контролю за НКО с 01.01.2017 года.**

1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.16 №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон (от 26.12.08 №294-ФЗ) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон (от 28.06.14 №172-ФЗ) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Понятие государственного контроля расширено и теперь включает в себя, помимо проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (п. 1 ст. 2 294-ФЗ).

- ГОСТ Р 15.201-2000 «Система разработки и постановки продукции на производство. Продукция производственно-технического назначения. Порядок разработки и постановки продукции на производство». 3.1.3 обязательные требования: Требования, устанавливаемые государственными стандартами и другими нормативными документами на основе законодательства Российской Федерации для обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости продукции, единства методов контроля и единства маркировки, а также иные обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации.

- ГОСТ Р 51169-98 «Качество служебной информации. Система сертификации информационных технологий в области качества служебной информации. Термины и определения». 3.2.1.10 требования безопасности информационной технологии: Обязательные требования, устанавливаемые в законодательных актах или стандартах, направленные на обеспечение жизни, здоровья людей, использующих информацию, полученную и/или переработанную с помощью рассматриваемой технологии, а также охраны окружающей среды, предотвращение причинения вреда имуществу этих людей.

Введено понятие «индикаторы риска нарушения обязательных требований». Это утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, параметры, соответствие которым или отклонение от которых, вы-

Материал подготовлен в рамках реализации Программы правовой поддержки СОНКО (2015 – 2017) при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации.



явленные при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Сами по себе они не являются доказательством нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения и могут являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю (п. 5.1. ст. 2 294-ФЗ). Индикаторы риска нарушений обязательных требований подлежат размещению в сети «Интернет» и могут использоваться органами контроля для определения необходимости проведения внеплановых проверок (ч. 8 ст. 8.1. 294-ФЗ).

Установлен порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований (ст. 8.2 294-ФЗ). Такие мероприятия проводятся в соответствии с ежегодно утверждаемыми органами контроля программами профилактики нарушений. В этой связи органы контроля обязаны:

- размещать на своих официальных сайтах (для каждого вида государственного контроля) перечни нормативных правовых актов или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также текстов соответствующих НПА (при проведении проверки органы контроля обязаны указывать обязательные требования в распоряжении о ее проведении (п. 5.1. ч. 2 ст. 14 294-ФЗ);

- осуществлять информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований (а также в случае изменения обязательных требований), в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- не реже 1 раза в год обобщать (и размещать на своих официальных сайтах) практику осуществления контроля, с указанием наиболее распространенных нарушений обязательных требований с рекомендациями по их недопущению;

- выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (порядок вынесения предупреждения и подачи на него возражений должен быть определен Правительством РФ).

Законодательно урегулирована организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (ст. 8.3 294-ФЗ), в т.ч. виды таких мероприятий:



- 1) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;
- 2) административные обследования объектов земельных отношений;
- 3) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством РФ;
- 4) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством РФ;
- 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;
- 6) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети «Интернет» и средствах массовой информации;
- 7) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;
- 8) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами проводятся на основании заданий, утверждаемых руководителем (или его заместителем) органа контроля.

В случае выявления при проведении таких мероприятий нарушений обязательных требований должностные лица органа контроля принимают в рамках своей компетенции меры по пресечению таких нарушений и направляют руководству органа контроля представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки. При выявлении нарушений проверяемому юридическому лицу направляется соответствующее предостережение.

Расширен перечень оснований для проведения внеплановых проверок (ч. 2 ст. 10 294-ФЗ). В качестве таких оснований закреплены:

- (1.1) поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального
- Материал подготовлен в рамках реализации Программы правовой поддержки СОНКО (2015 – 2017) при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации.



ного предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- (2.1) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора).

Установлено, что при рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (ч. 3.1 ст. 10 294-ФЗ).

Органам контроля предоставлено право проведения «предварительной проверки» поступившей информации (ч.ч. 3.2 – 3.4 ст. 10 294-ФЗ). Предварительная проверка может проводиться при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, являющихся основанием для проведения внеплановой проверки. В рамках предварительной проверки запрашиваются дополнительные сведения и материалы у заявителей, рассматриваются документы юридического лица, имеющиеся в распоряжении органа контроля, проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и без возложения на них обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов контроля (представление юридическим лицом пояснений и иных документов возможно исключительно в добровольном порядке). По результатам предварительной проверки юридическое лицо не может быть привлечено к ответственности. В случае выявления в рамках предварительной проверки нарушений обязательных требований, должностное лицо подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки.

Материал подготовлен в рамках реализации Программы правовой поддержки СОНКО (2015 – 2017) при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации.



По решению руководителя органа контроля предварительная или внеплановая проверка прекращаются, если выявлена анонимность обращения, послужившего поводом для их начала, либо установлена заведомая недостоверность сведений, содержащихся в обращении. В случае выявления заведомо ложных сведений в обращении, орган контроля вправе обратиться в суд с иском о взыскании с заявителя понесенных органом контроля расходов.

Органам контроля предоставлено право проведения плановой (но без внесения в ежегодный план проверок) или внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления проверяемого юридического лица в течение трех месяцев с момента составления акта о невозможности проведения плановой или внеплановой выездной проверки. Т.е. если орган контроля не смог провести плановую или внеплановую выездную проверку в связи с отсутствием юридического лица (по указанному в ЕГРЮЛ адресу) или в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) должностных лиц юридического лица (например, непредставление требуемых документов или недопуск проверяющих в помещения), орган контроля вправе провести плановую или внеплановую проверку позднее без предварительного уведомления проверяемой организации.

В закон о государственном контроле (надзоре) введен термин «контрольная закупка», ранее существовавший исключительно в рамках законодательства об оперативно-розыскной деятельности. Контрольная закупка представляет собой мероприятие по контролю, в ходе которого органом государственного контроля (надзора) осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям (ст. 16.1 294-ФЗ). Контрольная закупка проводится по основаниям, предусмотренным для проведения внеплановых проверок (ч. 2 ст. 10 294-ФЗ).