








Проверки НКО Госпожнадзором: правовое пространство

СЕРИЯ МАТЕРИАЛОВ

-  **Проверки НКО.**
Рамки правового пространства
-  **Проверки НКО
Министерством юстиции:**
правовое пространство
-  **Налоговые проверки НКО:**
правовое пространство
-  **Проверки НКО Роскомнадзором:**
правовое пространство
-  **Проверки НКО
трудовыми инспекциями:**
правовое пространство
-  **Проверки НКО
Госпожнадзором:**
правовое пространство
-  **Проверки НКО органами
прокуратуры:** правовое пространство

Проверки НКО

Госпожнадзор:

правовое пространство

Авторы: Анатолий Арсенихин, Екатерина Васютина, Максим Дмитрук, Юлия Дробот, Татьяна Захаркова, Елена Исаева, Елена Макей, Дарья Милославская, Игорь Михайлов, Василий Романец и Александра Сазонова. Под редакцией Дарьи Милославской.

Проверки НКО. Рамки правового пространства / Дарья Милославская и др. – Москва.

В сборнике материалов под общим названием «Проверки НКО. Рамки правового пространства» Вы познакомитесь с правовыми основаниями проведения проверок некоммерческих организаций различными государственными органами, в том числе Министерством юстиции, органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда, Федеральной налоговой службой и др., а также получите общие рекомендации по подготовке к проверкам и поведению руководителя некоммерческой организации в ходе проверок.

Материалы адресованы руководителям, юристам и бухгалтерам некоммерческих организаций.

Корректор: Ольга Зюзина
Дизайн и верстка: Ирина Мячина

НАШИ ОБОЗНАЧЕНИЯ:



– Федеральные законы | Документы



– Официальные сайты



– Важные советы

Нормативно-правовые акты приведены по состоянию на 21 декабря 2018 г.

Подготовлено юристами Ассоциации «Юристы за гражданское общество»
ISBN 978-5-905823-72-5

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вопрос-ответ	4
Краткое содержание раздела	6
Правовые основы проверок пожарной безопасности	7
Основания проведения проверок	8
Процесс проверки	11
Обязанности руководителя	13
Требования пожарной безопасности	15
Инструкция пожарной безопасности	20
Примерный список необходимых документов	21
Ответственность	24
Список основных нормативно-правовых актов	29
Если Вам нужна более подробная информация	33

Вопрос-ответ



Коротко
о главном

1. Кто проверяет/кто принимает документы?

Проверку проводят инспекторы Государственной противопожарной службы, указанные в распоряжении о проведении проверки. При данном виде контроля проверки, как правило, проводятся в форме выездных, в связи с чем документы принимает инспектор, проводящий проверку.

2. Достаточно ли удостоверения, чтобы прийти в организацию и посмотреть документы?

Нет, обязательно распоряжение о проведении проверки.

3. Что проверяют?

Соблюдение требований пожарной безопасности, предусмотренных нормативно-правовыми актами, ГОСТ, СНиП и др.

4. Какие документы имеют право запрашивать?

Документы, связанные с обеспечением пожарной безопасности (внутренние правила, инструкции, журналы, документы по поставке необходимого оборудования и др).

5. Можно ли документы исправлять в процессе прохождения проверки?

Зависит от проверяющего, четких ограничений нет.

6. Кто должен представлять (показывать/отвозить) документы?

Лица, имеющие право действовать от имени организации без доверенности, и лица, назначенные ответственными за соблюдение требований пожарной безопасности.

7. Какие могут найти нарушения и чем это грозит?

Нарушения могут быть связаны с невыполнением требований нормативных актов в сфере пожарной безопасности (например, отсутствие средств оповещения о пожаре или средств пожаротушения, загромождение путей эвакуации и др.). За нарушения в сфере пожарной безопасности установлена административная ответственность вплоть до приостановления и временного запрета деятельности.

Краткое содержание раздела



Посмотреть
69-ФЗ ст.20

Тема контроля в сфере соблюдения требований пожарной безопасности для руководителей и сотрудников некоммерческих организаций является весьма сложной, поскольку требует специальных познаний. Большое количество нормативно-правовых актов разного уровня, содержащих специальные технические термины, также не способствует правильному пониманию системы мер, необходимых для выполнения обязательных требований. При этом закон не делает каких-либо послаблений некоммерческим организациям в связи с характером их деятельности (отсутствием опасных производств, связанных с потенциальной возможностью возникновения пожара и т.д.).

Существуют специальные требования пожарной безопасности, которые должны быть выполнены любым юридическим лицом не только с точки зрения технических условий (наличие огнетушителей, аварийных выходов, отсутствие нераскрывающихся решеток на окнах), но и с точки зрения документальной.

Список документов, которыми регулируются требования пожарной безопасности – огромен, его перечень занимает более двух страниц. Однако руководитель организации, на наш взгляд, должен предпринять все меры и для того, чтобы обеспечить реальную пожарную безопасность (исключить угрозу жизни и здоровью своих сотрудников), и для того, чтобы, по крайней мере, знать, что он должен пройти пожарно – технический минимум, «нарисовать» схему эвакуации при пожаре. Еще более удобный для руководителя вариант: быть уверенным в том, что за соблюдение требования пожарной безопасности несет ответственность арендодатель, с которым заключен договор аренды, где прямо и четко прописана такая ответственность.

Правовые основы проверок пожарной безопасности

Пожарный надзор осуществляется в полном соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – 294-ФЗ) (основания для проведения проверок, их частота и сроки проведения, принципы защиты прав юридических лиц и т.д.), но с учетом особенностей, предусмотренных для данного вида надзора иными нормативными правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» на данную службу возложены [функции по осуществлению государственного пожарного надзора](#). Проверки могут проводиться в форме плановых или внеплановых, которые, в свою очередь, подразделяются на [документарные и выездные](#). Следует отметить, что проверки соблюдения требований пожарной безопасности, в подавляющем большинстве случаев, проводятся в форме выездных, что обусловлено степенью опасности возможных нарушений и необходимостью их незамедлительного устранения.



[mchs.gov.ru/
document/3485857](https://mchs.gov.ru/document/3485857)

Ежегодные планы проведения плановых проверок размещаются на [официальном сайте МЧС](#).



[mchs.gov.ru/activities/
plans_and_results](https://mchs.gov.ru/activities/plans_and_results)

О проведении плановой проверки НКО уведомляются органом государственного контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения (с копией приказа/распоряжения о ее проведении).

Основания проведения проверок

Помимо оснований для проведения проверок, предусмотренных № 294-ФЗ, в области осуществления пожарного надзора установлен ряд особенностей.



**Предмет проверки –
пожарная
безопасность**

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ «О пожарной безопасности»), предметом

проверки при осуществлении государственного пожарного надзора является соблюдение на объекте защиты, используемом организацией в процессе осуществления своей деятельности, т.е. в здании/помещении организации, [требований пожарной безопасности](#).

Планирование проверок Госпожнадзором производится с применением риск-ориентированного подхода. Всем производственным помещениям, используемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, присваивается определенная категория риска в соответствии с критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 N 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре». Периодичность проведения проверок зависит от присвоенной категории:

- для категории высокого риска – один раз в 3 года;
- для категории значительного риска - один раз в 4 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 7 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 10 лет.

Если объект отнесен к категории низкого риска, плановые проверки в отношении него не проводятся.



Категория риска - это важно!

По умолчанию всем помещениям присваивается категория низкого риска. Решение о присвоении объекту категории высокого риска принимает главный государственный инспектор субъекта РФ или его заместитель. Другие категории присваиваются главными инспекторами городов/районов субъектов России.

При проведении плановых проверок инспекторы Госпожнадзора обязаны использовать проверочные листы.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения организацией выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;



Посмотрите 69-ФЗ ст.6.1

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:



**Важно, если
проводился
капремонт**

- **сведений от организаций**, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

Гражданин может инициировать внеплановую проверку

- **обращений и заявлений граждан**, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного пожарного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Процесс проверки

Внеплановая выездная проверка по такому основанию как «обращения и заявления о фактах нарушений требований пожарной безопасности» ([абзац третий пункта 3 части 5 статьи 6.1 ФЗ «О пожарной безопасности»](#)), может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 294-ФЗ.



Посмотрите
69-ФЗ ст.1

[Предварительное уведомление](#) организации о проведении внеплановой выездной проверки по данному основанию не допускается.



Важно!

В остальных случаях о проведении внеплановой проверки юридические лица и индивидуальные предприниматели уведомляются контролирующим органом **не менее чем за 24 часа** до начала ее проведения любым доступным способом.

Срок проведения проверки не может превышать двадцать рабочих дней. В исключительных случаях указанный срок может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней.



Обратите
внимание!

Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя

(заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) или органа му-

ниципального контроля, копия которого под роспись вручается уполномоченному представителю проверяемой организации.

По результатам проверки составляется акт установленной формы в двух экземплярах, один из которых под роспись вручается представителю проверяемой организации.

Если проверка проведена с нарушениями, ее результаты отменяются

Результаты проверки могут быть обжалованы в установленном законом порядке (в вышестоящий орган, прокуратуру и (или) в суд). Результаты проверки, проведенной с грубым нарушением установленных 294-ФЗ требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения

НКО обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица (часть 1 статьи 20 294-ФЗ).

Обязанности руководителя

Законом «О пожарной безопасности» закреплены обязанности руководителей организаций в сфере пожарной безопасности.



Посмотрите
69-ФЗ ст.37

Руководители организации обязаны:

- **соблюдать требования пожарной безопасности**, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- **разрабатывать и осуществлять меры** по обеспечению пожарной безопасности;
- **проводить противопожарную пропаганду**, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- **включать в коллективный договор** (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- **содержать в исправном состоянии** системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- **оказывать содействие пожарной охране** при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;



Огнетушитель
или ящик
с песком

- **предоставлять в установленном порядке** при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- **обеспечивать доступ** должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты;



Посмотрите
стр. 21

- **предоставлять по требованию должностных лиц** государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности в организации, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- **незамедлительно сообщать в пожарную охрану** о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- **содействовать** деятельности добровольных пожарных;
- **обеспечивать создание и содержание** подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы).



Важно!

Руководители организаций [несут персональную ответственность](#) за соблюдение требований пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности

Требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Для того чтобы предпринять попытку соблюсти требования пожарной безопасности, необходимо:

- **разработать инструкции** о мерах пожарной безопасности на каждом объекте;
- **допускать к работе сотрудников** только после прохождения противопожарного инструктажа;
- **на видных местах вывесить таблички** с указанием номера телефона вызова пожарной охраны;
- **разработать и на видных местах вывесить планы** (схемы) эвакуации людей в случае пожара, а также предусмотреть систему (установку) оповещения людей о пожаре;
- **места размещения** (нахождения) средств пожарной безопасности и специально оборудованные места для курения обозначить знаками пожарной безопасности, в том числе знаком пожарной безопасности «Не загромождать»;
- территории населенных пунктов и организаций **обеспечить наружным освещением в темное время суток** для быстрого нахождения пожарных

**Важно для НКО
в сельской местности**

гидрантов, наружных пожарных лестниц и мест размещения пожарного инвентаря, а также подъездов к пирсам пожарных водоемов, к входам в здания и сооружения.



Запрещено!

В зданиях/помещениях организаций (за исключением индивидуальных жилых домов) запрещается:

- **использовать чердаки, технические этажи, венткамеры** и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;
- **загромождать** мебелью, оборудованием и другими предметами двери, люки на балконах и лоджиях, переходы в смежные секции и выходы на наружные эвакуационные лестницы;
- **снимать предусмотренные проектом двери эвакуационных выходов** из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, другие двери, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;
- **производить изменения объемно-планировочных решений**, в результате которых ухудшаются условия безопасной эвакуации людей, ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим средствам пожарной безопасности или уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты.

Один выход – максимум 50 человек

В помещениях с одним эвакуационным выходом [одновременное пребывание](#) 50 и более человек не допускается.

При эксплуатации эвакуационных путей и выходов должно быть обеспечено соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности.

Эти требования касаются освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности.

Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать людям, находящимся внутри здания/помещения, возможность свободного открывания запоров изнутри без ключа.



Важно!

Объемные самосветящиеся знаки пожарной безопасности с автономным питанием и от электросети, используемые на путях эвакуации (в том числе световые указатели «Эвакуационный (запасный) выход», «Дверь эвакуационного выхода»), должны постоянно находиться в исправном и включенном состоянии.

Отверстия в местах пересечения электрических проводов и кабелей (проложенных впервые или взамен существующих) с противопожарными преградами в зданиях и сооружениях должны быть заделаны огнестойким материалом до включения электросети под напряжение.



Проверьте
провода!

Отверстия в местах пересечения электрических проводов и кабелей (проложенных впервые или взамен существующих) с противопожарными преградами в зданиях и сооружениях должны быть заделаны огнестойким материалом до включения электросети под напряжение.

Первичные средства пожаротушения должны содержаться в соответствии с паспортными данными на них. Не допускается использование средств пожаротушения, не имеющих соответствующих сертификатов.

Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте (в помещении) осуществляется в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, предельной площади помещения, а также класса пожара.

Для тушения пожаров различных классов порошковые огнетушители должны иметь соответствующие заряды.



Посмотрите
123-ФЗ ст.ст. 8 и 27

Чаще всего помещения, которые занимают НКО, относятся к категории умеренной пожароопасности (Г) и пониженной пожароопасности (Д).

В таких помещениях обычно могут возникать только пожары горючих веществ и материалов электроустановок, находящихся под напряжением (класс Е). Поэтому огнетушители, находящиеся в помещениях НКО, должны быть заправлены порошком В С Е или А В С Е.



Проверьте
количество
огнетушителей

Необходимо иметь в виду, что огнетушители должны располагаться на расстоянии не менее 70 метров от возможного очага пожара.

Выбор огнетушителя обусловлен размерами возможных очагов пожара. Каждый огнетушитель, установленный на объекте, должен иметь паспорт и порядковый номер.

Запускающее или запорно-пусковое устройство огнетушителя должно быть опломбировано одноразовой пломбой.

На одноразовую пломбу наносятся следующие обозначения:

Огнетушитель меняется или перезаряжается раз в пять лет!

- а) индивидуальный номер пломбы;
- б) дата зарядки огнетушителя с указанием месяца и года.

Нормы оснащения помещений ручными порошковыми и углекислотными огнетушителями

Категория помещения	Предельная защищаемая площадь, м ²	Класс пожара	Порошковые огнетушители л / кг			Углекислотные огнетушители л / кг		
			2/2	5/4	10/8	2/2	3(5)	5(8)
А, Б, В (горючие газы и жидкости)	200	А	-	2 +	1 ++	-	-	-
		В	-	2 +	1 ++	-	-	-
		С	-	2 +	1 ++	-	-	-
		Д	-	2 +	1 ++	-	-	-
		(Е)	-	2 +	1 ++	-	2 ++	2 ++
В	400	А	4 +	2 ++	1 +	-	2 +	2 +
		Д	-	2 +	1 ++	-	-	-
		(Е)	2 ++	-	1 +	4 +	2 ++	2 ++
Г	800	В	-	2 ++	1 +	-	-	-
		С	4 +	2 ++	1 +	-	-	-
Г, Д	1800	А	4 +	2 ++	1 +	-	-	-
		Д	-	2 +	1 ++	-	-	-
		(Е)	2 +	2 ++	1 +	4 +	2 ++	2 ++
Общественные здания	800	А	8 +	4 ++	2 +	-	4 +	4 +
		(Е)	-	4 ++	2 +	4 +	2 ++	2 ++

Примечания:

1. Для тушения пожаров различных классов порошковые огнетушители должны иметь соответствующие заряды: для класса А – порошок ABC(E); для классов В, С и (Е) – ВС(E) или ABC(E) и класса Д – Д.
2. Знаком «++» обозначены рекомендуемые к оснащению объектов огнетушители, знаком «+» – огнетушители, применение которых допускается при отсутствии рекомендуемых и при соответствующем обосновании, знаком «-» – огнетушители, которые не допускаются для оснащения данных объектов.

Инструкция пожарной безопасности



Важный документ!

В инструкции о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

- **порядок содержания** территории, зданий, сооружений и помещений, в том числе эвакуационных путей;
- **мероприятия** по обеспечению пожарной безопасности технологических процессов при эксплуатации оборудования;
- **порядок осмотра и закрытия** помещений по окончании работы;
- **расположение** мест для курения;
- **обязанности и действия работников** при пожаре, в том числе при вызове пожарной охраны, аварийной остановке технологического оборудования, отключении вентиляции и электрооборудования (в том числе в случае пожара и по окончании рабочего дня), пользовании средствами пожаротушения и пожарной автоматики, эвакуации горючих веществ и материальных ценностей, осмотре и приведении в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений;
- **допустимое (предельное) количество людей**, которые могут одновременно находиться в помещении.

Примерный список необходимых документов

Привести исчерпывающий перечень внутренних документов организации в сфере пожарной безопасности невозможно, поскольку он зависит от множества обстоятельств. Например, от специфики зданий/помещений, характера деятельности организации, количества сотрудников организации и т.д.

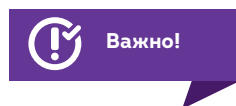
Примерный перечень документов, которые являются универсальными для всех видов организаций:

- Система пожарной безопасности;
- Специальные правила пожарной безопасности;
- Инструкции о мерах пожарной безопасности;
- Журнал учета проведения инструктажей по пожарной безопасности;
- Журнал учета вводного инструктажа по пожарной безопасности;
- Перечень вопросов вводного противопожарного инструктажа;
- Перечень вопросов первичного противопожарного инструктажа;
- Удостоверения о прохождении пожарно-технического минимума руководителями, специалистами;
- Приказ о создании квалификационной комиссии по проверке знаний пожарно-технического минимума работников;
- Приказ о создании квалификационной комиссии по проверке знаний пожарно-технического минимума руководителей, специалистов;

- Программа пожарно-технического минимума;
- График обучения и проверки знаний пожарно-технического минимума;
- Билетные вопросы;
- Протокол проверки знаний пожарно-технического минимума;
- Тематические планы пожарно-технического минимума;
- Приказ о назначении ответственных лиц по соблюдению правил пожарной безопасности, нормативных правовых актов;
- Положение о пожарно-технической комиссии;
- Положение о добровольном пожарном формировании;
- Положение о пожарной охране;
- Таблички с указанием номера телефонов вызова пожарной охраны;
- Общеобъектовые инструкции о мерах пожарной безопасности;
- Противопожарный режим;
- Планы (схемы) эвакуации людей в случае пожара;
- Инструкция, определяющая действия персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей к плану (схеме) эвакуации людей в случае пожара;
- Сигнальные цвета и знаки безопасности;
- Журнал (акт) проверки состояния огнезащитной пропитки;
- Договоры, лицензии на оказание услуг по нанесению огнезащитной пропитки, а также акт приемки;
- Договоры аренды – меры по соблюдению требований пожарной безопасности.

- Проекты зданий и сооружений;
- Акт проверки систем отопления, печи перед отопительным сезоном;
- Акт проверки дымоходов;
- Акт (журнал) проверки задвижек с электроприводом, пожарных насосов;
- Журнал технического обслуживания автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты;
- Годовой план-график технического обслуживания автоматических установок пожарной сигнализации и пожаротушения, систем противодымной защиты;
- Инструкция о порядке действий дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (систем) пожарной автоматики;
- План привлечения сил и средств для тушения пожара;
- Журнал технического обслуживания огнетушителей;
- Журнал проведения испытаний и перезарядки огнетушителей;
- Эксплуатационный паспорт огнетушителя;
- Декларация пожарной безопасности и т. д.

При этом одним из актуальных является последний документ, в котором отражаются, в частности, соответствие величины пожарного риска для конкретного здания (сооружения) нормам такого риска, определяемым согласно Методике, утвержденной приказом МЧС России от 30.06.2009 № 382.



Именно такие расчеты, отраженные в декларации, позволяют в ряде случаев избежать ответственности в области пожарной безопасности. Но посчитать это обычному человеку абсолютно нереально, поэтому целесообразно получить эти данные непосредственно от МЧС.

Ответственность



Важно!

1) Виды ответственности.

Действующим законодательством предусмотрена административная и уголовная ответственность за нарушения в сфере пожарной безопасности и пожарного надзора:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

- части 2-4 статьи 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);
- статья 17.7. Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- часть 1 статьи 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль (надзор);
- статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора);
- части 12-15 статьи 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) ор-

гана (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор);

- статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- статья 19.7. Непредставление сведений (информации);
- статья 19.13. Заведомо ложный вызов специализированных служб;
- статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии);
- статья 19.26. Заведомо ложное заключение эксперта;
- статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности.

**Неустранение
причин пожара
будет стоить
4–5 тысяч рублей**

2. Уголовный кодекс Российской Федерации:

- статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности.

2) Возложение ответственности на юридических и должностных лиц.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»,

ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

3) Виды административных наказаний за нарушение требований пожарной безопасности.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлены следующие виды наказаний за совершение административных правонарушений:

1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
5. лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
6. административный арест;
7. административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
8. дисквалификация;
9. административное приостановление деятельности;
10. обязательные работы.

В отношении юридических лиц могут применяться наказания, указанные в пунктах 1-4 и 9. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3-10 устанавливаются только в соответствии с КоАП РФ.



Посмотрите
КоАП ст.3.2

Административный штраф для юридических лиц за нарушения, предусмотренные частями 1,3,4 статьи 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности» (универсальная и наиболее распространенная норма об ответственности в данной сфере) установлен в размере от 150 000 до 200 000 рублей. При этом повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 3 или 4 статьи 20.4 КоАП влечет для юридических лиц штраф в размере от 200 000 до 400 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Административное приостановление деятельности (статья 3.12 КоАП РФ) как административное наказание заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.



До 90 суток

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. Административное приостановление деятельности назначается судьей. Судья, назначивший административное наказание в виде административного приостановления деятельности, на основании ходатайства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного при-

**Приостановление
деятельности
как обеспечение
устранения нарушений**

остановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.



Случай из практики

При этом контрольные органы в ряде случаев применяют ответственность формально, не устанавливая действительную опасность возникновения пожаров.

Суды указывают на недопустимость такого подхода. Так к административному штрафу в размере 150 тысяч рублей по ч.1, 4 ст. 20.4 КоАП РФ было привлечено МДОУ «Детский сад № 14». Арбитражный суд республики Коми отменил данную меру Постановлением от 18.06.2012 по делу А29-3962/2012.

Суд постановил, что административным органом зафиксированы лишь факты нарушений. Однако в постановлении органа не исследован вопрос о возможности Учреждения соблюсти правила пожарной безопасности.

Только констатация фактов обнаружения нарушений недостаточна для привлечения к ответственности. Здание детсада построено в 1961 году, в соответствии с действовавшими в тот период требованиями пожарной безопасности. При этом величина пожарного риска соответствует нормам, что подтверждается анализом расчетных величин для здания детского сада и отражена в пожарной декларации.



Временный запрет деятельности

В качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении может применяться временный запрет деятельности (статья 27.16 КоАП

РФ). Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом или должностными лицами, прекращении деятельности организации, а также эксплуатации объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Список основных нормативно-правовых актов

Список основных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу пожарной безопасности:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.01.2016);
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении Перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 года № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 989 «Об утверждении Правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»;

- Распоряжение Правительства РФ от 10.03.2009 № 304-р «Об утверждении перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия»;
- Приказ Минэкономразвития РФ от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Приказ МЧС России от 28 июня 2012 года № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»;
- Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 года № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- Приказ МЧС России от 12 декабря 2007 года № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»;
- Приказ МЧС России от 20 июня 2003 года № 323 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» (НПБ 104-03)»;
- Приказ МЧС России от 18 июня 2003 года № 315 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих

защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)»;

- Приказ МЧС России от 24 февраля 2009 года № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности»;
- Приказ Ростехрегулирования от 30.04.2009 № 1573 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Строительные правила и нормы СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» (приняты Постановлением Минстроя России от 13 февраля 1997 года № 18-7);
- Приказ МЧС России от 30.06.2009 № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности»;
- Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (с изменениями на 13 июля 2015 года).

Если Вам нужна более подробная информация

- Если Ваша организация все-таки оказалась в плане проверок, а в этой тетради Вы не нашли ответов на все интересующие Вас вопросы,
- если Вы не знаете, что ответить сотруднику Роспотребнадзора на его просьбу/требование представить документы,
- если Вам просто интересно узнать больше о проверках, которые проводит Роспотребнадзор,

Вы можете написать Василию Романцу (romanets@lawcs.ru) и Дарье Милославской (miloslavskaya@lawcs.ru)

Если Вам понравились наши материалы и Вы задумались о правовой безопасности Вашей организации, мы будем рады предложить Вам:

- правовой аудит внутренней документации для минимизации рисков Вашей деятельности;
- внесение изменений в учредительные документы;
- составление любых видов документов и договоров;
- юридическое сопровождение ведения внутренней документации;
- консультирование о полномочиях контролирующих органов при проведении ими проверок;
- правовую экспертизу любых заключаемых договоров;
- подготовку аналитических справок и заключений;
- консалтинговые услуги бухгалтерского сопровождения;
- проведение информационно-просветительских встреч в любом городе России.

Связаться с нами и уточнить условия Вы можете, написав Владимиру Харченко по эл. почте: kharchenko@lawcs.ru или позвонив по телефону: 8 (495) 966-06-31.