

Анализ Закона Самарской области «О молодежи и молодежной политике в Самарской области» от 14.12.2010г № 147-ГД

14 декабря 2010 года Губернатором Самарской области был подписан Закон Самарской области «О молодежи и молодежной политике в Самарской области», который вступил в силу 1 января 2011 года. Попытки принять аналогичный закон в Самарской области принимались неоднократно. Начиная с 1998 года, разными структурами было разработано и представлено на обсуждение не менее четырех проектов закона «О молодежи». Но каждый раз работа над проектом очередного закона начиналась сначала, без учета предложений и замечаний, которые были высказаны в ходе его обсуждения. Аналогичная ситуация произошла и с уже действующим на сегодняшний день Законом «О молодежи и молодежной политике в Самарской области» (далее – Закон). Но, тем не менее, Закон принят и уже принимаются меры, необходимые для реализации направлений молодежной политики, содержащихся в нем.

Как отмечают эксперты, принятый Закон не в полной мере соответствует целям и задачам молодежной политики, закрепленным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также в нем не учтены предложения и замечания, которые высказывались при обсуждении проекта федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации» в регионах в 2009 году.

Департаментом по делам молодежи министерства спорта, туризма и молодежной политики Самарской области отмечается, что данный Закон призван привести к систематизации юридических норм в сфере молодежной политики. Уже на основе Закона будет выстроена единая технология оказания государственных услуг молодым людям, необходимых для реализации их потенциала. Но конкретные изменения после принятия Закона молодые люди ощутят не в ближайшее время, а в среднесрочной перспективе.

Тем не менее, недоработки в нормах Закона, как и в принципе всех принимаемых законов вообще, будут обнаружены уже в ходе самой реализации его положений.

На федеральном уровне закона, касающегося молодежной политики пока нет. Правовое регулирование в этой области активно ведется на региональном уровне. Но во многих субъектах Российской Федерации базовые законы, содержащие нормы, направленные на сферу молодежной политики. Различные проекты федерального законодательства также выносились на обсуждение, но были отклонены из-за декларативности норм и копирования формулировок из положений уже действующего законодательства.

Если будет принят федеральный закон о молодежи и молодежной политике, то, с одной стороны, это будет положительным моментом для регионов, где только хотят разрабатывать проекты регионального законодательства, касающегося молодежи, так как будет база, на которую можно будет опираться, разрабатывая проект под собственный регион. С другой стороны, регионам, в которых уже действуют подобные законы, будет необходимо вносить поправки, адаптировать закон субъекта РФ под федеральное законодательство. Но, возможно, эти поправки будут осмысленными и нужными, если будет разработан федеральный закон, отвечающий всем требованиям нынешнего состояния в этой сфере регулирования отношений.

Касательно самих положений Закона Самарской области «О молодежи и молодежной политике» в целом можно сказать, как уже было отмечено выше, что они, возможно, покажут свою несостоятельность или необходимость доработки в процессе практической реализации Закона. Однако, на некоторых из них все же стоит остановиться. Например, статья 8 Закона посвящена полномочиям Правительства Самарской области в сфере молодежной политики. Сами полномочия перечислены, но не определена административная процедура реализации этих полномочий. Возможно, эти полномочия осуществляются в порядке, установленном Регламентом Правительства. Но, тем не менее, видится необходимым отметить это в тексте Закона. Также это можно отнести к статьям 9 и 10 Закона.

Стоит отметить, что в Законе нет главы, посвященной инфраструктурам – учреждениям, клубам, центрам. Хотя наличие такой главы не помешало бы, так как согласно статье 2 Закона молодежная политика в Самарской области – это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических, *юридических лиц и иных организаций*, направленных на создание правовых, организационных и иных условий и гарантий для самореализации молодых людей в Самарской области, для развития их движений, объединений и инициатив. Законом предусмотрены полномочия правительства, органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование, координацию по вопросам государственной молодежной политики в Самарской области, а статей, посвященных правам и полномочиям юридических лиц, как субъектов молодежной политики, нет.

Возможно, что реализация Закона на практике выявит недоработки, будут приняты меры по внесению поправок, куда и войдут замечания, указанные выше.

Закон предусматривает поддержку молодого предпринимателя. В этой сфере поддержка в Самарской области началась еще до принятия Закона о молодежи и молодежной политике. Еще в прошлом году Минэкономразвития Самарской области совместно с молодежным правительством приняли свыше двухсот заявок на конкурс по предоставлению грантов до трехсот тысяч рублей. Стоит обратить внимание на то, что ряд соискателей конкурса ощутил проблемы уже при регистрации юридического лица, но, тем не менее, проекты победителей уже начинают реализовываться. Следовательно, нормы статьи Закона о поддержке молодого предпринимателя уже нашла свое применение на практике.

Также реализуются положения статьи, касающейся поддержки молодой семьи на территории Самарской области. В нескольких районах области созданы клубы молодых семей, где решают проблемы досуга, взаимоотношений супругов, родителей и детей. Существует областная программа «Молодой семье – доступное жилье», на реализацию которой ежегодно из областного бюджета выделяется определенное количество финансовых средств.

В оказание поддержки молодых специалистов, выпускников вузов, средних специальных учебных заведений в области действует специальная программа «Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые», которая имеет еще одно название – «Первое рабочее место». Эта программа успешно реализуется. Выпускники получают реальную возможность получить профессиональные навыки в организациях, сотрудничающих с органами центра занятости, когда ранее после окончания вуза или колледжа редко кому удавалось устроиться на работу, не имея профессионального опыта по специальности.

В Самарской области уже второй год подряд формируется молодежное правительство, задачей которого является создание успешной социализации и самореализации молодежи Самарской области. Молодежное правительство содействует координации подходов различных ведомств к работе с молодыми гражданами региона, ведет работу с органом исполнительной власти по выявлению и решению молодежных проблем, выходит с инициативой разработки нормативных правовых актов.

Планируется принятие целевой областной программы, направленной на регулирование оттока талантливой молодежи из региона.

В целом, следует отметить, что положения многих статей Закона реализовывались в Самарской области еще до его принятия. Сам Закон юридически закрепил меры поддержки, прав и полномочий со стороны органов власти. Несомненно, что поправки в закон будут вноситься со временем, но в общем и целом, положения Закона начинают действовать и реализовываться на практике. Следовательно, принятие аналогичных законов в других регионах и создания условий и технологий для его реализации являются важным шагом в развитии молодежной политики как отдельно взятого субъекта Российской Федерации, так и страны в целом.